

ESTUDIOS

LAS POLÍTICAS DE SOLIDARIDAD ANTE EL RETO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL

GABRIEL MORENO GONZÁLEZ
FÁTIMA PABLOS MATEOS
DIRECTORES

 **Financiado por
la Unión Europea**

JUNTA DE EXTREMADURA

Consejería de Economía, Ciencia y Agenda Digital

**INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO**

ARANZADI

62772

GABRIEL MORENO GONZÁLEZ
FÁTIMA PABLOS MATEOS
Directores

LAS POLÍTICAS DE SOLIDARIDAD ANTE EL RETO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL



R. 226047

III ARANZADI

Índice

Página

EL DECRETO-LEY DE ORDENACIÓN ECONÓMICA DE 21 DE JULIO DE 1959 Y LOS ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA DESPOBLACIÓN RURAL EN EXTREMADURA: ESTUDIO DE CASO DE LA PROVINCIA DE CÁCERES (ARROYOMOLINOS-SIERRA DE MONTÁNCHÉZ)	13
---	-----------

RAQUEL TOVAR PULIDO

1. Introducción	13
2. El Decreto Ley de 21 de julio de 1959 de Ordenación Económica o “Plan de Estabilización”	15
3. Las consecuencias negativas del Plan de Estabilización para Extremadura	19
4. Análisis de la evolución de la Sierra de Montánchez: Arroyomolinos como estudio de caso	22
5. Conclusiones	29
Bibliografía	30

EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE SOLIDARIDAD TERRITORIAL ANTE EL RETO DEMOGRÁFICO	33
--	-----------

JUAN FRANCISCO BARROSO MÁRQUEZ

1. Introducción	33
2. El principio constitucional de solidaridad territorial	34
2.1. <i>El concepto de la solidaridad</i>	<i>37</i>
2.2. <i>Las vertientes del principio de solidaridad</i>	<i>43</i>
2.3. <i>Los sujetos vinculados por el principio de solidaridad territorial</i>	<i>45</i>
2.4. <i>El contenido del principio de solidaridad</i>	<i>46</i>

3. El reto demográfico en el marco de los instrumentos de solidaridad	48
4. Conclusiones	53
Bibliografía	54

UNA LECTURA MUNICIPALISTA DE LA SOLIDARIDAD INTRATERRITORIAL EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	59
---	-----------

ANA TORRECILLAS MARTÍNEZ

1. El inframunicipalismo: una cuestión de Estado	60
2. El reto demográfico como factor determinante para disponer de medios suficientes	63
3. Obligados por el principio de suficiencia financiera (142 CE)	66
3.1. <i>El Estado</i>	66
3.2. <i>Las Comunidades Autónomas</i>	68
3.2.1. ¿Fue esta la intención constituyente?	68
3.2.2. Las debidas características de la financiación autonómica	71
3.2.3. La protección de la suficiencia financiera por el Tribunal Constitucional	72
3.2.4. ¿Están haciendo lo suficiente las CCAA para cumplir con el art. 142 CE?	74
4. Conclusiones	77
Bibliografía	77

EL PAPEL DE LAS TRANSFERENCIAS AUTONÓMICAS EN EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN LOCAL DE EXTREMADURA DESDE LA PERSPECTIVA DE LA COHESIÓN TERRITORIAL ...	81
--	-----------

FÁTIMA PABLOS MATEOS

1. Introducción	81
2. El fondo incondicionado de la Ley 3/2019, de 22 de enero, de Garantía de la Autonomía Municipal de Extremadura	83
3. Programas de Colaboración Económica Municipal	87

	<i>Página</i>
3.1. <i>Programas de Colaboración Económica Municipal. Año 2021 ...</i>	89
3.2. <i>Programas de Colaboración Económica Municipal. Año 2022</i>	92
3.3. <i>Programas de Colaboración Económica Municipal. Año 2023</i>	95
4. Fondo Regional de Cooperación Municipal	96
4.1. <i>Evolución del Fondo Regional de Cooperación Municipal a través de las Leyes de Presupuestos de la Comunidad Autónoma de Extremadura. Periodo 1988 a 2022</i>	96
4.2. <i>Nueva regulación del Fondo Regional de Cooperación Municipal en la Ley de Presupuestos de Extremadura para 2023</i>	103
5. Reflexiones finales: conclusiones y propuestas	106
Bibliografía	108
PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LA SOLIDARIDAD EN EL SISTEMA DEL CONCIERTO ECONÓMICO. UN PRIMER ACERCAMIENTO A DISTINTAS CUESTIONES PARA SU DEBATE	
IRUNE SUBERBIOLA GARBIZU	
1. Una primera aproximación	111
2. Líneas maestras de su funcionamiento	114
2.1. <i>Aportaciones verticales y horizontales</i>	114
2.2. <i>El cupo</i>	116
3. Características del sistema	118
3.1. <i>Principios en los que se fundamenta el sistema de financiación del Concierto Económico</i>	118
3.2. <i>Diferencias con el sistema de financiación de las Comunidades de Régimen Común</i>	120
4. La solidaridad interterritorial en el Concierto Económico	121
4.1. <i>La solidaridad interterritorial dentro de la Comunidad Autónoma del País Vasco</i>	121
4.2. <i>La solidaridad interterritorial respecto a otras Comunidades Autónomas</i>	123
5. Cuestiones para el debate	125
Bibliografía	129

**UNA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LA DESPOBLACIÓN:
ANÁLISIS DEL MODELO DE LAS TIERRAS ALTAS DE ESCOCIA
DESDE LA PERSPECTIVA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO
ESPAÑOL 131**

ANA LUCAS TOBAJAS

1. Introducción	131
2. Las razones del éxito de la Highlands and Islands Enterprise	132
2.1. <i>El punto de partida: la grave situación económica y social por la que atravesaban las Tierras Altas e Islas de Escocia</i>	132
2.2. <i>El sistema de agencias independientes como instrumento jurídico frente a la despoblación</i>	133
2.3. <i>La Highlands and Islands Development en la Ley escocesa de 1965</i>	135
2.4. <i>la evolución de las Tierras Altas tras la aprobación de la Ley de 1990</i>	136
2.5. <i>Los datos que avalan la labor de la Highlands and Islands Enterprise</i>	139
3. La traslación del sistema escocés al ordenamiento jurídico español	140
3.1. <i>¿Es el modelo inglés una novedad para el ordenamiento jurídico español?</i>	140
3.2. <i>La habilitación normativa de las agencias de desarrollo en nuestro sistema jurídico</i>	142
3.3. <i>La aplicación del sistema de las HIE en España: posibilidades de éxito</i>	145
Bibliografía	147

LA SOLIDARIDAD COMO PRINCIPIO RECTOR DE LAS POLÍTICAS ANTE LA DESPOBLACIÓN Y EL INFRAMUNICIPALISMO EN EL ÁMBITO RURAL 149

FRANCISCO JAVIER DURÁN GARCÍA

1. La solidaridad como principio rector en el ámbito local de gobierno	149
1.1. <i>La solidaridad como límite a la autonomía local</i>	149

1.2. <i>La solidaridad como límite a la suficiencia de medios en el ámbito local</i>	151
1.3. <i>Alcance legal del principio de solidaridad en el ámbito local</i> ...	152
2. Potenciadores de la desigualdad en el ámbito rural	154
2.1. <i>Inframunicipalismo como potenciador de desigualdades</i>	154
2.2. <i>Despoblación como potenciador de desigualdades</i>	159
3. Políticas promotoras de redistribución de la riqueza	162
3.1. <i>Políticas sobre infraestructuras</i>	162
3.2. <i>Políticas fiscales</i>	164
Bibliografía	169

ESTABILIZADORES AUTOMÁTICOS PARA TERRITORIOS RURALES EN DECLIVE: UNA NUEVA AGENDA DE INVESTIGACIÓN CONTRA LA DESPOBLACIÓN 171

ESTEBAN CRUZ HIDALGO

FRANCISCO MANUEL PAREJO MORUNO

JOSÉ FRANCISCO RANGEL PRECIADO

1. Introducción: un presupuesto insuficiente y procíclico	171
2. Políticas públicas contra la despoblación: una revisión	176
2.1. <i>Metodología</i>	176
2.2. <i>Resultados</i>	180
3. Discusión: un tercer pilar para la PAC	185
4. Conclusión: instituciones, no incentivos	192
Bibliografía	194

Libro electrónico. Guía de uso