

Política económica española

LECCIONES

JAVIER CASARES RIPOL
ENRIQUE SAN MARTÍN GONZÁLEZ
(Directores)

CIVITAS

JAVIER CASARES RIPOL
 ENRIQUE SAN MARTÍN GONZÁLEZ
 (Directores)

POLÍTICA ECONÓMICA ESPAÑOLA

Lecciones

- | | |
|---|---|
| EVANGELINA ARANDA GARCÍA
<i>Profesora Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad de Castilla-La Mancha</i> | TOMÁS MANCHA NAVARRO
<i>Catedrático de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad de Alcalá</i> |
| JAVIER CASARES RIPOL
<i>Catedrático de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Complutense de Madrid</i> | JOSÉ MARÍA MARÍN QUEMADA
<i>Catedrático de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia</i>
<i>(UNED)</i> |
| PABLO CASTELLANOS GARCÍA
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidade da Coruña</i> | VICTOR J. MARTÍN CERDEÑO
<i>Profesor de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Complutense de Madrid</i> |
| CRISTINA CASTELLANOS SERRANO
<i>Profesora de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i> | PABLO MORENO GARCÍA
<i>Técnico Comercial y Economista del Estado</i>
<i>Fondo Monetario Internacional</i> |
| MIGUEL CUERDO MIR
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Rey Juan Carlos</i> | JUAN DIEGO PAREDES GÁZQUEZ
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i> |
| PEDRO DURÁ JUEZ
<i>Profesor de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Complutense de Madrid</i> | SALVADOR PÉREZ MORENO
<i>Catedrático de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad de Málaga</i> |
| GONZALO ESCRIBANO FRANCÉS
<i>Catedrático de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i> | ENRIQUE SAN MARTÍN GONZÁLEZ
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i> |
| JAVIER GARCÍA VERDUGO
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i> | CARLOS VELASCO MURVIEDRO
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i> |
| RUBÉN GARRIDO YSERTE
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada</i>
<i>Universidad de Alcalá</i> | ANA VIEJO GONZÁLEZ
<i>Comisión Nacional de los Mercados y los Consumidores</i> |



CIVITAS

R.225302

SUMARIO

	Página
Prólogo	17

PRIMERA PARTE

INTRODUCCIÓN

TEMA 1

ALGUNAS IDEAS SOBRE EL MARCO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EN ESPAÑA	21
---	----

Javier Casares Ripol

1.1. Introducción	21
1.2. El mercado político-económico	22
1.3. La ética y la corrupción	25
1.4. El despilfarro	30

TEMA 2

LA GOBERNANZA PÚBLICA DESDE UNA PERSPECTIVA DE POLÍTICA ECONÓMICA	35
--	----

Juan Diego Paredes Gázquez

Carlos Velasco Murviedro

2.1. Introducción	35
2.2. Orígenes, justificación y definición	36

	<u>Página</u>
2.3. Fines, objetivos y medios	38
2.3.1. <i>Fines y objetivos</i>	39
2.3.2. <i>Medios</i>	39
2.3.2.1. Integridad del sector público	40
A) Transparencia y rendición de cuentas	40
B) Respeto a la ley e independencia de las ins- tituciones públicas	41
2.3.2.2. Participación e inclusión	44
A) Consulta	44
B) Compromiso	46
2.3.2.3. Transición ecológica	47
2.4. Medidas de calidad institucional	50
2.5. Conclusiones	52

TEMA 3

EL MARCO INTERNACIONAL Y EUROPEO DE LA POLÍTICA ECO- NÓMICA

Pablo Moreno García

3.1. Introducción	57
3.2. Arquitectura y gobernanza del orden económico internacional . . .	58
3.2.1. <i>Nuevos tipos de crisis económicas y el reequilibrio entre economías avanzadas y emergentes</i>	58
3.2.2. <i>Regionalización del OEI</i>	59
3.3. Hacia un nuevo consenso de política económica	61
3.3.1. <i>El fin de los consensos de Jackson Hole y de Washington</i>	61
3.3.2. <i>Cambio estructural en las políticas monetaria y fiscal y el objetivo de sostenibilidad</i>	63
3.4. La estabilización macroeconómica	65
3.4.1. <i>Resolución de crisis: regionalización y financiación de emer- gencia</i>	65
3.4.2. <i>Completando la arquitectura de la UE</i>	66

	Página
3.5. Acuerdos comerciales: riesgo de fragmentación	67
3.6. Desarrollo: sostenibilidad y el problema de la deuda	70

SEGUNDA PARTE

POLÍTICAS DE OBJETIVOS E INSTRUMENTOS

TEMA 4

POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO Y LABORALES 79

Cristina Castellanos Serrano

4.1. Introducción	79
4.2. Políticas de igualdad de género	80
4.2.1. <i>Situación de hombres y mujeres en España</i>	81
4.2.2. <i>Conceptos, estrategias e instrumentos de las políticas de igualdad de género</i>	84
4.2.3. <i>Marco institucional europeo</i>	84
4.2.4. <i>Marco institucional e instrumentos de igualdad de género en España</i>	90
4.3. Políticas laborales y de empleo	95
4.3.1. <i>Características del mercado laboral español: principales problemas</i>	96
4.3.2. <i>Marco europeo e internacional</i>	98
4.3.3. <i>Marco institucional e instrumentos de política laboral en España</i>	99
4.4. Retos y perspectivas de futuro	102

TEMA 5

POLÍTICA DE COMPETENCIA 107

José María Marín Quemada

Javier García Verdugo

Ana Viejo González

5.1. La CNMC como autoridad integrada de competencia y supervisión regulatoria	107
--	-----

	<u>Página</u>
5.2. Regulación y defensa de la competencia	110
5.2.1. <i>Los sectores regulados</i>	111
5.2.2. <i>La defensa de la competencia: ¿por qué es necesaria?</i>	113
5.3. Herramientas para la defensa de la competencia	115
5.3.1. <i>Control de concentraciones</i>	117
5.3.2. <i>Prácticas anticompetitivas</i>	120
5.3.2.1. <i>Acuerdos y prácticas concertadas o colusorias</i>	120
5.3.2.2. <i>Abuso de posición de dominio</i>	121
5.3.2.3. <i>Sanciones</i>	122
5.3.2.4. <i>Detección de las prácticas anticompetitivas</i>	124
5.3.3. <i>Promoción de la competencia</i>	126
5.4. La trasposición de la directiva ECN+	126
5.5. La normativa europea sobre mercados digitales.	128

TEMA 6

POLÍTICA MONETARIA Y FINANCIERA. 133

Salvador Pérez Moreno

Pablo Castellanos García

6.1. Introducción	133
6.2. Política monetaria	134
6.2.1. <i>De la política monetaria convencional a la no convencional</i>	134
6.2.2. <i>La revisión de la estrategia de política monetaria del BCE</i>	138
6.2.3. <i>La respuesta de la política monetaria a la pandemia</i>	140
6.2.4. <i>La aparición de la inflación y la normalización de la política monetaria</i>	142
6.3. Política financiera	144
6.3.1. <i>La política financiera y sus principales interrelaciones con la política monetaria</i>	144
6.3.2. <i>Implementación de la política macroprudencial</i>	146
6.3.3. <i>La política financiera ante la crisis de la COVID-19 y la guerra en Ucrania</i>	151

TEMA 7

POLÍTICA FISCAL 157*Miguel Cuervo Mir*

7.1. Introducción 157

7.2. La política fiscal española en el ámbito de la unión monetaria europea 158

7.2.1. *Gastos e ingresos públicos en el ámbito de la UE.* 160

7.3. Gastos e ingresos públicos en España 162

7.4. La política fiscal española vista desde los saldos presupuestarios y las reglas fiscales 166

7.5. La deuda pública en España: evolución y sostenibilidad 169

7.6. Política fiscal y lucha contra la COVID-19 en España y la UE: el plan de recuperación, transformación y resiliencia 171

7.7. La política fiscal y la invasión rusa de Ucrania de 2022 173

TEMA 8

POLÍTICA COMERCIAL: DE LA LIBERALIZACIÓN A LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA 179*Gonzalo Escribano Francés**Juan Diego Paredes Gázquez*

8.1. Introducción 179

8.2. La política comercial de la ue y la europeización de las políticas exteriores 180

8.3. El marco institucional y los instrumentos de la política comercial común 182

8.3.1. *Marco institucional* 1828.3.2. *Principales instrumentos de la política comercial común.* 183

8.4. La evolución de la política comercial común 185

8.4.1. *Organización Mundial del Comercio (multilateral)* 1878.4.2. *Acuerdos comerciales recíprocos (bilaterales)* 188

Estados Unidos 189

Canadá 190

Japón 190

	<u>Página</u>
Chile.	191
Rusia.	191
Otros acuerdos comerciales.	192
8.4.3. <i>Acuerdos preferenciales no recíprocos (unilaterales)</i>	195
8.5. Conclusiones.	196

TERCERA PARTE

POLÍTICAS TRANSVERSALES Y SECTORIALES

TEMA 9

POLÍTICA REGIONAL	203
<i>Tomás Mancha Navarro</i>	
<i>Rubén Garrido Yserte</i>	
9.1. Introducción	203
9.2. ¿Por qué una política regional y qué política?	204
9.3. La política regional en España: la constitución de 1978 y el proceso de integración en Europa.	209
9.3.1. <i>El Fondo de Compensación Interterritorial</i>	210
9.3.2. <i>El sistema de incentivos económicos regionales (SIER)</i>	211
9.4. La política regional europea en España: una síntesis de su evolución desde 1986 hasta 2020.	214
9.4.1. <i>Panorámica general</i>	214
9.4.2. <i>La política regional de la UE en el período 1986-2013: una visión sintética</i>	217
9.4.3. <i>Los elementos básicos de la política regional y de cohesión para el período de programación 2014-2020</i>	219
9.5. La actual política regional europea 2021-2027	222
9.6. La política regional española: a modo de conclusión.	224

TEMA 10

POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL, DEL AGUA Y AGRARIA 231*Enrique San Martín González*

10.1. Introducción: políticas horizontales vs. políticas verticales. 231

10.2. Política medioambiental 235

10.2.1. *La política medioambiental en España y Europa: objetivos e instrumentos 236*10.2.2. *La lucha contra el cambio climático 239*10.2.3. *Del pacto verde a la COVID-19. 240*

10.3. Política del agua. 242

10.3.1. *La política del agua en la UE: la DMA. 243*10.3.2. *La política del agua en España. 244*10.3.3. *Evolución de la política del agua en España en el siglo XXI. . . 246*

10.4. Política agraria 248

10.4.1. *La Política Agrícola Común: objetivos e instrumentos 250*10.4.2. *La PAC post-2023: un nuevo modelo de gobernanza para la PAC. 251*

TEMA 11

POLÍTICA INDUSTRIAL, TECNOLÓGICA Y ENERGÉTICA 257*Pedro Durá Juez**Victor J. Martín Cerdeño*

11.1. Introducción 257

11.2. Política industrial y tecnológica 258

11.2.1. *Notas introductorias. 258*11.2.2. *Evolución histórica de la política industrial española. 258*a) *Política industrial en los años ochenta. 258*b) *Política industrial años noventa 259*c) *Política industrial primera década del siglo XXI. . . 261*11.2.3. *Política industrial y tecnológica desde la crisis de 2008 a la actualidad. 263*

	<u>Página</u>
a) Política industrial	263
b) Política de innovación.	267
11.3. Política energética	272
11.3.1. <i>Una nota sobre la evolución de la política energética española. . .</i>	272
11.3.2. <i>Balance energético y bases de la política energética actual. . .</i>	274
11.3.3. <i>La política energética de la Unión Europea</i>	278
TEMA 12	
POLÍTICA DE INFRAESTRUCTURAS Y VIVIENDA	285
<i>Victor J. Martín Cerdeño</i>	
12.1. Introducción	285
12.2. La importancia de las infraestructuras en la economía	287
12.3. La aplicación de la política de infraestructuras en España durante los últimos años	290
12.4. La aplicación de la política de vivienda en España durante los últimos años	299
12.5. Notas finales	305
TEMA 13	
POLÍTICA DE COMERCIO INTERIOR	309
<i>Javier Casares Ripol</i>	
<i>Evangelina Aranda García</i>	
13.1. Introducción	309
13.2. La distribución comercial española y los Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030.	310
13.3. Consideraciones básicas de la política de comercio interior	315
13.4. La regulación como instrumento en la política de comercio interior	322
13.5. Política de modernización.	327

TEMA 14

POLÍTICA TURÍSTICA 333*Enrique San Martín González**Juan Diego Paredes Gázquez*

14.1.	Introducción: el turismo en España	333
14.1.1.	<i>El impacto económico del turismo</i>	334
14.1.2.	<i>El modelo turístico</i>	336
14.1.3.	<i>Debilidades, externalidades y retos</i>	337
14.1.3.1.	Debilidades	337
14.1.3.2.	Externalidades negativas	338
14.1.3.3.	Nuevos retos: las Viviendas de Uso Turístico (VUT)	339
14.2.	La política turística	340
14.2.1.	<i>Características</i>	341
14.2.2.	<i>Objetivos e instrumentos</i>	343
14.3.	La política turística en España	345
14.3.1.	<i>La política turística como «pariente pobre» de la política económica</i>	345
14.3.2.	<i>La distribución competencial</i>	348
14.3.3.	<i>La planificación turística</i>	349
14.3.3.1.	Planes turísticos nacionales	349
14.3.3.2.	Planes turísticos sectoriales	351
14.3.3.3.	Planes para destinos turísticos	352
14.3.4.	<i>La política turística durante la COVID-19</i>	352
14.4.	Conclusión	354

TEMA 15

POLÍTICA DE EDUCACIÓN 359*Javier Casares Ripol**Évangelina Aranda García*

15.1.	Introducción	359
15.2.	El papel de la educación en relación con los objetivos de política económica	360

	<u>Página</u>
a) Educación y empleo	360
b) Educación y crecimiento	361
c) Educación y distribución de la renta	363
d) Educación y calidad de vida	365
15.3. La política de educación en España	366
15.4. La política de formación en España	376
Glosario	385