

NÚMERO MONOGRÁFICO:

El empleo público local en la encrucijada

Coordinador: J. Javier Cuenca Cervera

## Artículos

- Un empleo público local para el siglo XXI: situación actual y estrategias para su plena profesionalización  
*A local public employment for the 21st century: Current situation and strategies for its full professionalization*  
CUENCA CERVERA, J. JAVIER ..... 10-22
- La posibilidad de la dirección pública profesional en los gobiernos locales. Su funcionalidad y viabilidad jurídica  
*The possibility of professional public management in local governments. Its functionality and legal viability*  
FARIÑA GUILLÉN, J. FERNANDO ..... 23-37
- El Empleo público local y su sistema de fuentes: un estudio con relación a su «supuesto» conflictivo marco jurídico  
*Local public employment and its system of sources: A study in relation to its “supposed” conflictive legal framework*  
FONDEVILA ANTOLÍN, JORGE ..... 38-55
- La gestión de personal en las pequeñas y medianas entidades locales (PYMEL): su realidad y posibilidades de mejora  
*Personnel management in small and medium-sized local entities (PYMEL). Its reality and possibilities for improvement*  
LOSA MUÑIZ, VIRGINIA ..... 56-69
- Análisis y reevaluación de la integridad en el desempeño del servidor público local  
*Analysis and reevaluation off integrity in the work of the local public servant*  
NEVADO-BATALLA MORENO, PEDRO T. .... 70-88
- La negociación colectiva municipal. Contenido y caracterización jurídica  
*Municipal collective bargaining. Content and legal characterization*  
ROQUETA BUJ, REMEDIOS ..... 89-102

## Experiencias y casos

- Gestión estratégica del empleo público en las grandes ciudades. El caso de Salamanca  
*Strategic management of public employment in large cities. The case of Salamanca*  
MUÑIZ HERNÁNDEZ, FRANCISCO ..... 103-123

## Crónicas

- Síntesis de la jurisprudencia casacional sobre empleo público más significativa del segundo periodo del año 2023  
*Summary of the cassation jurisprudence on Public Employment with higher significance in the second period of the year 2023*  
CHAVES GARCÍA, JOSÉ RAMÓN / RASTROLLO SUÁREZ, JUAN JOSÉ ..... 124-140



# da

Número **11**  
Nueva época  
Diciembre, **2023**

## Documentación Administrativa

NÚMERO MONOGRÁFICO:  
**El empleo público local en la encrucijada**  
Coordinador: J. Javier Cuenca Cervera



DOI: <https://doi.org/10.24965/da.11.2023>  
[www.inap.es](http://www.inap.es)  
<https://documentacionadministrativa.inap.es>

**Directora del INAP:** Consuelo Sánchez Naranjo  
Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)

**Director de la Revista:** Ricardo Rivero Ortega  
Catedrático de Derecho Administrativo  
(Universidad de Salamanca)

**Secretario:** Juan José Rastrollo Suárez  
(Universidad de Salamanca)

**Coordinación:**  
Centro de Estudios y Gestión del Conocimiento del INAP

**Redacción y administración:**  
Atocha, 106, 28012 Madrid  
Tel.: 91 273 13 20  
correo electrónico: [da@inap.es](mailto:da@inap.es)

**Edita:** Instituto Nacional de Administración Pública  
ISSN: 1989-8983  
NIPO: 100-22-011-9  
Depósito legal: M-581-1958

Catálogo general de publicaciones oficiales:  
<http://www.publicacionesoficiales.boe.es>

**AVISO:** Desde el día 15 de noviembre de 2021 la revista *Documentación Administrativa* está abierta a la recepción de envíos y admite aquellos trabajos conformes a las directrices para autores que pueden consultarse en la dirección: <https://revis-tasonline.inap.es/index.php/DA/about/submissions>. Animamos a nuestros lectores a enviar sus trabajos. En el presente número, los trabajos publicados en la sección Artículos han superado el proceso de evaluación por pares doble ciego.

## EQUIPO EDITORIAL

### EDITOR JEFE

Ricardo Rivero Ortega, Universidad de Salamanca (España).

### COMITÉ EDITORIAL

**Secretario:** Juan José Rastrollo Suárez, Universidad de Salamanca (España).

**Secretario (Gestión editorial):** Miguel Ángel de Andrés Llamas.  
Universidad de Salamanca (España).

**Vocales:** María Esther del Campo García, Universidad Complutense de Madrid (España). José Ramón Chaves García, Tribunal Superior de Justicia de Asturias (España). María Jesús Gallardo Castillo, Universidad de Jaén (España). Rafael Jiménez Asensio, Consultor de Administraciones Públicas (España). Carles Ramió Matas, Universidad Pompeu Fabra (España). Mercedes Fuertes López González, Universidad de León (España). Helena Villarejo Galende, Universidad de Valladolid (España). Santiago Bello Paredes, Universidad de Burgos (España). Javier Pinazo Hernandis, Universidad Cardenal Herrera CEU (España).

**Comité asesor:** María Esther del Campo García, Universidad Complutense de Madrid (España). José Ramón Chaves García, Tribunal Superior de Justicia de Asturias (España). María Jesús Gallardo Castillo, Universidad de Jaén (España). Rafael Jiménez Asensio, Consultor de Administraciones Públicas (España). Carles Ramió Matas, Universidad Pompeu Fabra (España). Mercedes Fuertes López González, Universidad de León (España). Helena Villarejo Galende, Universidad de Valladolid (España). Santiago Bello Paredes, Universidad de Burgos (España). Javier Pinazo Hernandis, Universidad Cardenal Herrera CEU (España).

**Editor técnico:** Roberto Tomé, INAP (España).

La Revista **Documentación Administrativa** es, dentro de las publicaciones periódicas de la especialidad, una referencia insoslayable en la construcción doctrinal del Derecho Administrativo y de la Ciencia de la Administración españolas. Nacida en 1958, acumula ya más de medio siglo de vida en el que su principal signo de identidad ha consistido en ser una publicación volcada a la reflexión, desde el derecho y las ciencias de la administración, sobre la reforma administrativa, la organización administrativa y la función pública.

En 2020 se inicia una nueva época, orientada al tratamiento del régimen jurídico y las cuestiones del personal al servicio del Estado. La contribución proyectada es ofrecer reflexiones sobre el presente y el futuro del empleo público, institución clave de la buena administración. Al fin, las personas somos responsables del correcto cumplimiento de los cometidos en las organizaciones, de manera que cada uno de los elementos del estatuto de los servidores públicos importa a la ciudadanía.



**Documentación Administrativa** se publica bajo el sistema de licencias Creative Commons según la modalidad Reconocimiento-NoComercial (by-nc): Se permite la generación de obras derivadas siempre y cuando no se haga un uso comercial. Tampoco se puede utilizar el original con fines comerciales.

## Sumario

### Table of contents

#### Presentación

##### Presentación

##### *Introduction*

RIVERO ORTEGA, RICARDO / RASTROLLO SUÁREZ, JUAN JOSÉ .....	6
--	---

#### Introducción

##### El empleo público local en la encrucijada

##### *Local public employment at a crossroads*

CUENCA CERVERA, J. JAVIER .....	8
---------------------------------	---

#### Artículos

##### Un empleo público local para el siglo XXI: situación actual y estrategias para su plena profesionalización

##### *A local public employment for the 21st century: Current situation and strategies for its full professionalization*

CUENCA CERVERA, J. JAVIER .....	10
---------------------------------	----

##### La posibilidad de la dirección pública profesional en los gobiernos locales. Su funcionalidad y viabilidad jurídica

##### *The possibility of professional public management in local governments. Its functionality and legal viability*

FARIÑA GUILLÉN, J. FERNANDO .....	23
-----------------------------------	----

##### El Empleo público local y su sistema de fuentes: un estudio con relación a su «supuesto» conflictivo marco jurídico

##### *Local public employment and its system of sources: A study in relation to its “supposed” conflictive legal framework*

FONDEVILA ANTOLÍN, JORGE .....	38
--------------------------------	----

##### La gestión de personal en las pequeñas y medianas entidades locales (PYMEL): su realidad y posibilidades de mejora

##### *Personnel management in small and medium-sized local entities (PYMEL): Its reality and possibilities for improvement*

LOSA MUÑIZ, VIRGINIA .....	56
----------------------------	----

**Análisis y reevaluación de la integridad en el desempeño del servidor público local**

*Analysis and reevaluation of integrity in the work of the local public servant*

NEVADO-BATALLA MORENO, PEDRO T. .... 70

**La negociación colectiva municipal. Contenido y caracterización jurídica**

*Municipal collective bargaining. Content and legal characterization*

ROQUETA BUJ, REMEDIOS ..... 89

**Experiencias y casos**

**Gestión estratégica del empleo público en las grandes ciudades. El caso de Salamanca**

*Strategic management of public employment in large cities. The case of Salamanca*

MUÑIZ HERNÁNDEZ, FRANCISCO ..... 103

**Crónicas**

**Síntesis de la jurisprudencia casacional sobre empleo público más significativa del segundo periodo del año 2023**

*Summary of the cassation jurisprudence on Public Employment with higher significance in the second period of the year 2023*

CHAVES GARCÍA, JOSÉ RAMÓN / RASTROLLO SUÁREZ, JUAN JOSÉ ..... 124