ESTUDIOS

LA UNIÓN EUROPEA ANTE LA CRISIS

DERECHOS, VALORES, SEGURIDAD Y DEFENSA

ANTONIO BAR CENDÓN
MÓNICA MARTÍNEZ LÓPEZ-SÁEZ
COORDINADORES

With the support of the Erasmus + Programme of the European Union

Universitat de València
Centre d'Excel·lència Jean Monnet

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO

ARANZADI

62715

ANTONIO BAR CENDÓN
Catedrático de Derecho Constitucional
Catedrático Jean Monnet "ad personam"
Universidad de Valencia

MÓNICA MARTÍNEZ LÓPEZ-SÁEZ
Profesora Ayudante Doctora en Derecho Constitucional
Universidad de Valencia

Coordinadores

LA UNIÓN EUROPEA ANTE LA CRISIS

Derechos, valores, seguridad y defensa

U-225911

With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union

VNIVERSITAT DE VALÈNCIA
Centre d'Excel·lència Jean Monnet

ARANZADI

Índice General

Página

INTRODUCCIÓN 15

PRIMERA PARTE

LOS VALORES Y DERECHOS DE UE ANTE LA CRISIS

CAPÍTULO 1

LAS VIOLACIONES DEL ESTADO DE DERECHO EN LA UE Y EL ROL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA: PROBLEMAS Y SOLUCIONES ¿POSIBLES? 25

SUSANA SANZ CABALLERO

I. Introducción 26

II. El rol de la Comisión Europea 29

III. El rol del TJUE 32

IV. Tres asuntos ante el TJUE relativos al Estado de Derecho 33

1. *Asunto* Associação Sindical dos Juízes Portugueses/Tribunal de Contas *de 27 de febrero de 2018* 33
2. *Asunto* Comisión/Hungría *de 18 de junio de 2020* 35
3. *Asunto* Hungría/Parlamento y Consejo *de 16 de febrero de 2022* 37

V. ¿Qué puede hacer la Unión frente a los ataques al Estado de Derecho? 40

VI. Conclusiones 44

Página

CAPÍTULO 2

LOS VALORES Y DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA EN TIEMPOS DE CRISIS 45

MÓNICA MARTÍNEZ LÓPEZ-SÁEZ

I. Consideraciones preliminares: la crisis del término crisis y las nuevas crisis en la UE 45

II. Los valores de la UE: un proyecto ideológico y humano compartido 48

III. Los derechos fundamentales en la UE: más allá de meras declaraciones 50

1. *Estado de la cuestión* iusfundamental 51

1.1. Configuración inicial: las semillas incipientes hasta el Tratado de Ámsterdam 51

1.2. Cambio de siglo, cambio de paradigma iusfundamental: la CDFUE y los Tratados de Niza y Lisboa 57

2. *El deber de cumplir con los derechos fundamentales en la UE: evolución y limitaciones* 66

IV. Valores y derechos ante la crisis sociosanitaria provocada por la Covid-19: debilidades y fortalezas 71

V. Valores y derechos ante la crisis de seguridad internacional y europea provocada por la invasión rusa de Ucrania: amenazas y oportunidades 78

1. *Reflexión interna sobre la adhesión europea a los valores comunes en tiempos de crisis* 79

2. *Reflexión externa sobre una futura adhesión: aproximación al grado de cumplimiento de las obligaciones derivadas del art. 2 por parte de Ucrania* 81

VI. Reflexión final 82

CAPÍTULO 3

LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD EN LA UNIÓN EUROPEA: FASES, PERSPECTIVAS Y AGENDA 85

MARCELA JABBAZ CHURBA

I. Introducción 85

Página

II. Algunas pinceladas del debate feminista 86
III. Las fases de la política de igualdad en la Unión Europea 89
IV. Contra la discriminación manifiesta de las mujeres 92
V. "Los problemas de las mujeres" 93
VI. El género como categoría de análisis y cuestión sistémica y estructural 94
1. *Mainstreaming de género y nuevos diseños institucionales* 95
2. *La ausencia de neutralidad de género en las leyes* 98
3. *La discriminación indirecta* 99
4. *Violencia de género* 101
VII. Las mujeres en toda su diversidad 102
1. *La integración de las perspectivas de género e interseccional en la Estrategia* 104
2. *La Estrategia europea y los temas de agenda* 105
2.1. Vivir libre de violencias y de estereotipo 105
2.2. Prosperar en una economía con igualdad de género 107
2.3. Liderar por igual en toda la sociedad 109
VIII. Conclusiones 110
IX. Referencias 111
1. *Referencias bibliográficas* 111
2. *Documentos oficiales* 114

CAPÍTULO 4

LA UE Y EL DESARROLLO DE LA CULTURA DEMOCRÁTICA: UNA PERSPECTIVA DESDE LA EDUCACIÓN 117

TAMAR SHUALI TRACHTENBERG
CLARA CENTENO

I. La UE: una unión de valores 117
II. La UE y el rol de la educación en el desarrollo de una cultura democrática 120
1. *La educación en el programa de la Comisión Europea* 120

Página

2. El desarrollo de una cultura democrática como objetivo de la Unión 123
III. El proyecto INNO4DIV 133
IV. Conclusiones 144
V. Referencias 145

SEGUNDA PARTE
LA DEFENSA Y SEGURIDAD DE LA UE

CAPÍTULO 5

LA POLÍTICA DE DEFENSA DE LA UE: UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL ANTE LA CRISIS 153
ANTONIO BAR CENDÓN

I. Introducción 153
II. La construcción histórica de la PCSD 155
1. Los orígenes de la defensa europea 155
2. De la Unión Europea Occidental a la Política Común de Seguridad y Defensa 159
III. La politica de defensa de la UE tras el Tratado de Lisboa 168
1. El diseño conceptual de la política de defensa de la UE 168
2. El desarrollo de los contenidos de la política de defensa de la UE 174
IV. El desarrollo de la política de defensa de la UE y España 178
1. El marco nacional de actuación 178
2. El marco europeo y su desarrollo 182
V. Conclusión 183

Página

CAPÍTULO 6

LA OTAN Y LA DEFENSA DE LA UNIÓN EUROPEA: RUSIA Y OTROS DESAFÍOS 187

JUAN MONTENEGRO ÁLVAREZ DE TEJERA

I. **Introducción** 187
II. **Evolución y adaptación de la defensa europea** 189
III. **Un apunte histórico y evolutivo** 190
IV. **La OTAN y la UE** 192
V. **Apuntes sobre la guerra de Ucrania** 195
VI. **Cinco grandes consecuencias de la cumbre de la OTAN de Madrid de 2022** 203
VII. **Retos, amenazas y perspectivas de futuro** 205
VIII. **Conclusión** 207

TERCERA PARTE

LAS POLÍTICAS Y EL FUTURO DE LA UE

CAPÍTULO 7

HACIA UN MARCO RENOVADO DE GOBERNANZA ECONÓMICA EN LA UE 213

MARIAM CAMARERO
CECILIO TAMARIT

I. **Introducción** 213
II. **Pasión, muerte y resurrección de las reglas fiscales de la UE** 215
III. **Los marcos de control fiscal nacionales: ¿disciplina vs. flexibilidad?** 218
IV. **La coordinación de la política económica a través del semestre europeo** 219
V. **Hacia una nueva gobernanza económica** 221

Página

1. Las orientaciones de la Comisión para la reforma de la gobernanza fiscal 223
2. Más allá de la propuesta de la Comisión: problemas y soluciones para las reglas fiscales 225
VI. Apoyo a las inversiones públicas a través de financiación de la UE y de las reglas fiscales 230
VII. Conclusiones 232
VIII. Referencias 234

CAPÍTULO 8

EL PACTO VERDE EUROPEO: APORTACIONES DE LA UE A LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA 237
JOSÉ ANGEL CAMISÓN YAGÜE

I. Introducción 237
II. La transición al capitalismo "verde" como contexto del Pacto Verde Europeo 238
1. Sobre las fases del capitalismo 239
2. Sobre las causas del cambio de fase del capitalismo 239
3. La Transición Verde, una nueva fase del capitalismo: sus causas 240
4. El Pacto Verde Europeo como catalizador de una nueva fase del capitalismo en la Unión Europea 243
III. El constitucionalismo del cambio climático: corolario de la transición al capitalismo verde 246
IV. La Unión Europea como agente protector de la naturaleza: el Pacto Verde 249
1. Sobre la atribución de competencias a la Unión Europea en materia de protección de la Naturaleza 250
2. El Pacto Verde Europeo: impulso a la Transición Verde 251
3. La descarbonización de la economía: primer y fundamental objetivo del Pacto Verde 252
4. La economía circular: hacia una industria verde alimentada por residuo 256

Página

V. **Reflexión final: ¿y la preservación y la restauración de la naturaleza en tanto que el objetivo realmente deseable del Pacto Verde?** 256

VI. **Referencias** 258

CAPÍTULO 9

LA CONFERENCIA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA: REFORMA O CONTINUIDAD 261

DOMÈNEC RUIZ DEVESA

I. **Introducción: la Conferencia sobre el futuro de Europa tras el cambio en el mundo durante la década de Lisboa** 261

II. **La Conferencia sobre el Futuro de Europa y la pulsión federal del Parlamento Europeo en mayo y junio de 2022** 263

III. **Las conclusiones del Consejo Europeo del 23 y el 24 de junio de 2022 durante la presidencia francesa y el debate posterior con el Consejo durante las presidencias checa y sueca** 265

IV. **El programa federalista tras la Conferencia sobre el Futuro de Europa: las reformas propuestas por el nuevo Manifiesto de Ventotene** 267

Libro electrónico. Guía de uso