

ESTUDIOS

LA INICIATIVA CIUDADANA VINCULADA AL REFERÉNDUM: MODELOS COMPARADOS

CARLOS GARRIDO LÓPEZ
ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA
DIRECTORES



INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO

III ARANZADI

62796

CARLOS GARRIDO LÓPEZ
ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA
Directores

LA INICIATIVA CIUDADANA VINCULADA AL REFERÉNDUM: MODELOS COMPARADOS



R.225734



III ARANZADI

Índice General

Página

LA INICIATIVA CIUDADANA VINCULADA AL REFERÉNDUM COMO OBJETO DE ESTUDIO	19
---	-----------

CARLOS GARRIDO LÓPEZ

ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA

MODALIDADES, OBJETO Y LÍMITES DE LA INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA	27
---	-----------

CARLOS GARRIDO LÓPEZ

I. Introducción	28
II. Iniciativa legislativa popular <i>versus</i> iniciativa ciudadana reforzada por su vinculación al referéndum	31
III. Las modalidades de iniciativa ciudadana vinculada al referéndum en el derecho comparado	37
1. <i>El reconocimiento simultáneo de la iniciativa ciudadana vinculada al referéndum sobre reformas constitucionales y propuestas legislativas</i>	<i>38</i>
2. <i>La iniciativa propositiva de leyes vinculada al referéndum</i>	<i>45</i>
3. <i>La iniciativa ciudadana de referéndums sobre decisiones de especial transcendencia</i>	<i>53</i>
4. <i>La iniciativa ciudadana de ratificación de leyes y de derogación de leyes en vigor mediante referéndum</i>	<i>55</i>
IV. Los límites materiales de las iniciativas ciudadanas vinculadas al referéndum	58
V. El control de los límites de las iniciativas ciudadanas de referéndum	64
VI. Las garantías de las iniciativas ciudadanas en la fase de consulta al cuerpo electoral	69

VII. El debate sobre los riesgos y fortalezas de la iniciativa ciudadana vinculada al referéndum	71
VIII. Consideraciones finales	76

LA INICIATIVA CIUDADANA DE REFORMA CONSTITUCIONAL VINCULADA AL REFERÉNDUM	79
---	----

ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA

I. La (actual) crisis de la representación	79
II. La articulación de la participación en los procedimientos de reforma constitucional	83
III. La iniciativa ciudadana en los procedimientos de reforma constitucional	87
1. La iniciativa ciudadana de reforma constitucional	87
2. La iniciativa ciudadana de reforma constitucional vinculada al referéndum	88
IV. Propuesta y conclusiones	95

LA REGULACIÓN DE LA INICIATIVA CIUDADANA DE REFERÉNDUM POPULAR Y DEL RECALL EN LOS EE. UU.	103
---	-----

ESTHER SEIJAS VILLADANGOS

I. La democracia directa en EE. UU.	104
II. Iniciativas ciudadanas y referéndum popular como formas de democracia directa	105
1. Descripción y taxonomía	105
2. Un poco de historia	107
3. Aspectos formales: el proceso «petition» de tramitar un referéndum popular	109
3.1. Los primeros pasos para realizar la petición de un referéndum popular	109
3.2. La formalización de la petición de celebración de un referéndum popular	110
3.3. La canalización de la petición a los efectos de lograr apoyos/firmas	111

	<i>Página</i>
3.4. La campaña electoral para el referéndum	117
3.5. El diseño de la papeleta de votación en un referéndum popular	119
3.6. La votación y el resultado	120
3.7. El blindaje de las leyes objeto de un referéndum de veto respecto a los poderes legislativo y ejecutivo ...	121
4. <i>Ámbito material, el alcance y la eficacia del referéndum popular</i> ...	122
5. <i>De la teoría a la práctica. El referéndum popular en California</i> ...	124
III. Recall o revocatorio	130
1. <i>Conceptualización y regulación del «recall»</i>	130
2. <i>Naturaleza y fundamentos del «recall»</i>	131
3. <i>Una contextualización histórica</i>	132
4. <i>Sujeto pasivo</i>	133
5. <i>Sujeto activo: los votantes del Estado o de la subdivisión política en la que se aplica</i>	135
6. <i>Aproximación material: los motivos del recall</i>	136
7. <i>Aproximación formal: el procedimiento revocatorio</i>	137
8. <i>Supervisión judicial sobre el recall</i>	140
IV. Reflexión final	140
 INICIATIVA POPULAR DE REFERÉNDUMS E INICIATIVA DE REVOCACIÓN EN SUIZA	 143
EVA SÁENZ ROYO	
I. Introducción	143
II. La iniciativa popular de referéndum en el ámbito federal suizo	145
1. <i>La «iniciativa popular de reforma constitucional»</i>	146
2. <i>La «iniciativa popular de referéndum facultativo»</i>	153
III. La iniciativa popular de referéndum y la iniciativa de revocación en los cantones suizos	154
IV. La funcionalidad de la iniciativa popular de referéndum en Suiza	158

1.	<i>La iniciativa popular de referéndum como instrumento de contrapeso y control a los representantes democráticos</i>	158
2.	<i>La iniciativa popular como impulsora de la democracia de consenso</i>	159
3.	<i>La iniciativa popular de referéndum como elemento de fortalecimiento de los partidos políticos</i>	162
4.	<i>¿La iniciativa popular como impulso o como freno en el desarrollo de nuevas políticas?</i>	163
5.	<i>¿Las iniciativas populares como peligro para las minorías?</i> ...	164
V.	Algunas conclusiones	167

LA INICIATIVA CIUDADANA DE DESTITUCIÓN Y ELECCIÓN ANTICIPADA DE DIPUTADOS EN EL REINO UNIDO 169

CARLOS FERNÁNDEZ ESQUER

I.	Planteamiento	169
II.	Régimen jurídico de la iniciativa ciudadana de revocación ...	174
1.	<i>Las circunstancias que permiten activar la iniciativa ciudadana de revocación</i>	174
2.	<i>El proceso y condiciones de la iniciativa ciudadana de revocación</i>	176
III.	Rendimiento práctico de la iniciativa ciudadana de revocación	178
1.	<i>La activación de peticiones de revocación</i>	178
2.	<i>Las peticiones de revocación no iniciadas</i>	182
IV.	Reflexiones finales	187

HISTORIA (INTELLECTUAL) DE LA INICIATIVA POPULAR Y DE LA LEGISLACIÓN DIRECTA EN FRANCIA 193

LAURENCE MOREL

GIL DELANNOI

I.	Introducción	193
II.	El momento revolucionario de la legislación directa	195
III.	El momento socialista del gobierno directo: la Segunda República	200

IV.	El distanciamiento de la izquierda al comienzo de la Tercera República	204
V.	El debate teórico del periodo de entreguerras	208
VI.	Dos siglos después de 1793: ¿el regreso de la iniciativa popular? (el «RIP»)	209
VII.	Epílogo: los chalecos amarillos y el referéndum de iniciativa ciudadana (el «RIC»)	213

LAS RECIENTES PROPUESTAS DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL REFERÉNDUM DE INICIATIVA CIUDADANA EN FRANCIA	217
---	------------

MIGUEL FERNÁNDEZ ANDÚJAR

I.	Introducción	218
II.	Las distintas modalidades de referéndum en la Constitución francesa	219
1.	<i>El polémico referéndum del artículo 11 de la Constitución</i>	220
1.1.	El ámbito de aplicación del referéndum del artículo 11 de la Constitución	220
1.2.	Los titulares de la iniciativa del referéndum del artículo 11 de la Constitución	221
1.3.	Los controles a priori del referéndum del artículo 11 de la Constitución	226
2.	<i>El referéndum de revisión constitucional del artículo 89 de la Constitución</i>	230
3.	<i>El referéndum para validar la adhesión de nuevos miembros a la Unión Europea</i>	232
III.	La proliferación de propuestas de institucionalización de un referéndum de iniciativa ciudadana	233
1.	<i>Un hecho constatado: la crisis de la representación</i>	234
2.	<i>Una propuesta emanada de un sujeto ajeno a las instituciones: los Gilets jaunes</i>	237
3.	<i>As propuestas de institucionalización emanadas de los órganos institucionales</i>	244

3.1.	Las propuestas parlamentarias emanadas de las Izquierdas	244
3.2.	La propuesta emanada de la propia iniciativa de la Asamblea Nacional	250
IV.	Conclusión	253

L'INIZIATIVA POPOLARE NEI REFERENDUM DI RIFORMA COSTITUZIONALE IN ITALIA

255

SILVIO TROILO

I.	Il referendum nel procedimento di revisione costituzionale in Italia	255
II.	La prassi storica di utilizzazione del referendum costituzionale	262
III.	L'iniziativa popolare nei referendum concretamente celebrati	265
IV.	Il procedimento da seguire per le iniziative popolari e le novità per il futuro	269
V.	Osservazioni conclusive	273

L'INIZIATIVA POPOLARE DEI REFERENDUM ABROGATIVI IN ITALIA: LIMITI, MODALITÀ DI ESERCIZIO, EFFETTI E ALTERNE FORTUNE

279

PIETRO MASALA

I.	Premessa: il modello «rappresentativo-referendario» nella Costituzione repubblicana e la sua genesi	280
II.	La disciplina costituzionale del referendum abrogativo e della sua iniziativa	285
III.	Le «modalità di attuazione» specificate nella legge n. 352/1970: l'iniziativa e le fasi successive del procedimento referendario	288
IV.	I requisiti di ammissibilità e gli effetti del referendum secondo la giurisprudenza costituzionale	294

V.	Aplicazione pratica e aspetti problematici: dal successo iniziale alla crisi dell'istituto	302
VI.	Sviluppi recenti e prospettive future: quali rimedi per il superamento delle «strette» e per un recupero di vitalità dell'istituto?	311
VII.	Conclusioni: quali accorgimenti per un «innesto» più riuscito nel tronco della democrazia rappresentativa?	321

LA INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA EN LAS REGIONES ITALIANAS 325

DANIEL LÓPEZ RUBIO

I.	Introducción: la participación ciudadana directa en Italia ...	325
II.	Un presupuesto imprescindible: la iniciativa popular «ordinaria» en el ordenamiento regional italiano	332
III.	La iniciativa reforzada en las regiones italianas	339
	1. <i>Precisión del concepto</i>	339
	2. <i>Virtualidad de la figura, ventajas e inconvenientes</i>	343
IV.	¿Un mecanismo exportable a nivel estatal?	349
V.	Conclusiones	354

MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA EN LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. UNA APROXIMACIÓN A LA INICIATIVA REVOCATORIA EN EL ÁMBITO LOCAL 357

SONSOLES ARIAS GUEDÓN

I.	Introducción	358
II.	El referéndum a nivel federal	360
	1. <i>Antecedentes más recientes en Alemania: la «experiencia de Weimar»</i>	360
	2. <i>Mecanismos de democracia directa en la Ley Fundamental de Bonn</i>	364
	2.1. Art. 29 GG. El referéndum constitucional para la reorganización territorial de los <i>Länder</i>	365

2.2. El referéndum del art. 146 GG. Un referéndum para la aprobación de una nueva Constitución	368
III. El referéndum en los Länder	369
1. Participación directa en la elaboración de leyes (Volksgesetzgebung)	370
2. La petición de referéndum por el Gobierno o por el Parlamento del Land. El denominado llamamiento al pueblo (Appel an das Volk)	374
3. El referéndum de reforma constitucional	375
4. La disolución anticipada del Parlamento	376
5. El referéndum para una posible separación de los Länder de la Federación	376
IV. Los mecanismos de participación directa a nivel local. Una aproximación a la iniciativa revocatoria o recall de alcaldes ...	377
1. Origen del recall en Alemania	380
2. El recall directo en Alemania	384
3. Breves apuntes sobre la iniciativa revocatoria indirecta	391
V. Conclusión	394

CITIZENS' REFERENDUM INITIATIVE IN THE CENTRAL EUROPEAN COUNTRIES: HUNGARY, POLAND, ROMANIA, SLOVAKIA AND SLOVENIA	397
---	------------

NELIANA ORLANDI

I. Direct democracy: a «modern project»	397
II. Citizens' initiative in CEE countries: a legal dimension	401
1. The scope of a complex concept	401
2. Popular involvement in decision-making process: case-studies ...	406
2.1. Hungary	407
2.2. Poland	414
2.3. Romania	419
2.4. Slovakia	423
2.5. Slovenia	428
III. Conclusions: unlikely tools at present	433

LA CUALIFICADA INTENSIDAD PARTICIPATIVA DECISORIA EN EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO LATINOAMERICANO. APUNTES SOBRE UN CONSTITUCIONALISMO AVANZADO	437
FRANCISCO PALACIOS ROMEO	
I. Introducción y marco metodológico: reservas, espacios, validaciones y excepcionalidades	438
1. <i>Reservas</i>	439
2. <i>Sistema participativo decisorio: los espacios operativos</i>	440
3. <i>Objeto y reticencia</i>	443
4. <i>Validación y excepcionalidad</i>	444
II. Iniciativa popular referendaria: apuntes sobre Bolivia, Ecuador y Venezuela	446
1. <i>Bolivia</i>	446
1.1. <i>Una Constitución participativa y de concreción pluricultural</i>	446
1.2. <i>El versátil marco electoral. Tres métodos: referendo, revocatorio, comunitario</i>	449
A) <i>Referendo</i>	451
B) <i>Revocatorio</i>	453
C) <i>Comunitario</i>	454
1.3. <i>El complejo marco de descentralización participativa. La autonomía indígena originaria campesina como joya del sistema pluricultural</i>	456
2. <i>Ecuador</i>	458
2.1. <i>La participación como elemento sustancial del Estado en la Constitución de 2008</i>	458
A) <i>Respecto a la dogmática</i>	459
B) <i>Respecto a su garantismo</i>	460
2.2. <i>Iniciativa popular universal y consulta</i>	462
2.3. <i>La Ley Orgánica de Participación Ciudadana</i>	465
A) <i>Ley marco de un sistema integral de participación. Marco general</i>	466

B)	El titulado respecto a iniciativa popular & referendo	467
2.4.	La Ley Electoral como un instrumento casi prescindible	469
3.	Venezuela	470
3.1.	Importancia programática del principio participativo	470
3.2.	Sistema constitucional referendario extenso	471
3.3.	Desarrollo y amplio despliegue normativo micro político	474
III.	Otras variantes y ecuaciones de la iniciativa popular y consulta	479

POLÍTICA Y DERECHO EN LOS REFERÉNDUMS CELEBRADOS EN LOS TERRITORIOS UCRANIANOS OCUPADOS DE FACTO POR EL EJÉRCITO RUSO	483
--	------------

YOLANDA GAMARRA

I.	Introducción	484
II.	Los usos de los referéndums en la práctica reciente impulsada por Rusia	488
1.	<i>Las consultas en territorios polémicos del este europeo</i>	<i>488</i>
2.	<i>El precedente plebiscitario de Crimea</i>	<i>491</i>
3.	<i>Legalidad y validez de las consultas populares en territorios ucranianos ocupados de facto</i>	<i>494</i>
III.	Prevalencia de los principios de derecho internacional	498
1.	<i>Soberanía de Ucrania, integridad territorial e independencia política</i>	<i>498</i>
2.	<i>El principio de libre determinación de los pueblos</i>	<i>500</i>
IV.	Efectos de los referéndums en el estatuto jurídico internacional de los territorios ocupados	504
1.	<i>Anexión de territorios ocupados mediante referéndums coordinados</i>	<i>504</i>
2.	<i>El título de soberanía y el ejercicio de competencias</i>	<i>507</i>
V.	Conclusiones	508

**PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DELIBERACIÓN
SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL: EL MODELO
IRLANDÉS DE ASAMBLEAS CIUDADANAS 511**

VÍCTOR CUESTA LÓPEZ

I.	Introducción	511
II.	Fundamentos teóricos y diseños institucionales de la democracia deliberativa para la gestación del derecho constitucional	514
III.	El modelo irlandés de las asambleas ciudadanas	519
	1. <i>La Convención Constitucional (2012-2014)</i>	519
	2. <i>Asamblea Ciudadana (2016-2018)</i>	532
IV.	Reflexiones finales	541

**INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA Y RECALL EN LA
COLUMBIA BRITÁNICA 545**

PABLO GUERRERO VÁZQUEZ

I.	A modo de introducción: la Columbia Británica y su sistema institucional	545
II.	La iniciativa legislativa ciudadana en la Columbia Británica: un esfuerzo hercúleo sin garantías jurídicas de éxito	550
III.	El revocatorio en la Columbia Británica: sobre cómo una minoría puede poner fin al mandato representativo	559
IV.	Conclusiones	566

Libro electrónico. Guía de uso