

Despoblación, territorio y gobiernos locales

Carmen Navarro
Ángel Raúl Ruiz Pulpón
Francisco Velasco Caballero
(dirs.)

ÍNDICE

Pág

ANÁLISIS INTERDISCIPLINAR DE LA DESPOBLACIÓN: TERRITORIO Y GOBIERNOS LOCALES,

*por Francisco Velasco Caballero, Carmen Navarro Gómez
y Ángel Raúl Ruiz Pulpón*

1. PLURALIDAD CIENTÍFICA EN EL ANÁLISIS DE LA DESPOBLACIÓN.....	7
2. EL FENÓMENO Y LOS CONCEPTOS DE LA DESPOBLACIÓN ..	10
3. INICIATIVAS Y ESTRATEGIAS POLÍTICAS Y JURÍDICAS CONTRA LA DESPOBLACIÓN	13
4. GOBIERNOS LOCALES Y DESPOBLACIÓN.....	17
5. ESTRUCTURA DEL LIBRO	20
6. BIBLIOGRAFÍA.....	22

DESPOBLACIÓN, METÁFORAS Y DISCURSO INFORMATIVO,

por Vanesa Saiz Echezarreta y Belén Galletero Campos

1. INTRODUCCIÓN	27
2. METODOLOGÍA	32
2.1. Muestra	32
3. RESULTADOS	33
3.1. Cobertura y evolución de encuadres principales	33
3.2. Metáforas demográficas: el relato apocalíptico	36
3.3. La despoblación como guerra: el relato épico	39
3.4. La despoblación como enfermedad: el relato médico	41
4. CONCLUSIONES	44

	Pág.
5. BIBLIOGRAFÍA.....	46

LA DESPOBLACIÓN EN EUROPA: DIAGNÓSTICOS Y ESTRATEGIAS EN PERSPECTIVA COMPARADA,

por Serafin Pazos-Vidal

1. INTRODUCCIÓN	49
2. ANTECEDENTES	51
3. FINANCIACIÓN DE LA UE PARA APOYAR A LAS REGIONES CON HÁNDICAPS ESTRUCTURALES	53
4. PROPUESTAS ACTUALES: EL PACTO RURAL Y LA VISIÓN A LARGO PLAZO DE LAS ZONAS RURALES	59
5. ARTÍCULO 174 TFUE Y POLÍTICAS PÚBLICAS EUROPEAS.....	65
6. CONCLUSIÓN.....	70
7. BIBLIOGRAFÍA.....	71

UN NUEVO PROCESO DE DESPOBLACIÓN EN ESPAÑA: LAS CIUDADES MEDIAS EN DECRECIMIENTO,

*por Luis Alfonso Escudero-Gómez, Juan Antonio García-González
y José María Martínez-Navarro*

1. INTRODUCCIÓN	76
2. LAS CIUDADES MEDIAS	77
3. EL DECRECIMIENTO URBANO	79
4. OBJETO DE ESTUDIO	81
5. AGRUPAMIENTOS DE LAS CIUDADES MEDIAS ESPAÑOLAS EN DECRECIMIENTO	88
6. CONCLUSIÓN.....	90
7. BIBLIOGRAFÍA.....	92

LA COVID-19 EN LAS ZONAS RURALES ESPAÑOLAS: ¿RENACIMIENTO O ESTANCAMIENTO DEMOGRÁFICO TRAS LA PANDEMIA?, por J. Javier Serrano y Félix Fajardo

1. PASADO Y PRESENTE DE LAS ZONAS RURALES ESPAÑO- LAS	100
2. CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS.....	101
2.1. Objetivo de investigación	101
2.2. Fuente de datos, método y zona de estudio	101
3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	105
3.1. La Covid-19 ¿un impacto territorial diferencial?	105

	Pág
3.2. El efecto demográfico de la COVID-19 en las zonas rurales españolas	108
4. CONCLUSIÓN	116
5. BIBLIOGRAFÍA.....	116

**LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL,
LAS BRECHAS Y LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN:
¿HACIA UNA PROCURA EXISTENCIAL DIGITAL?,**

por Susana de la Sierra

1. INTRODUCCIÓN	120
2. UNA PERSPECTIVA DESDE LOS DERECHOS	121
2.1. La Carta de Derechos Digitales y otros instrumentos equivalentes	121
2.2. Aproximaciones desde el Derecho positivo.....	123
3. EL DERECHO PROTECTOR: INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA ABORDAR LA BRECHA DIGITAL EN EL ENTORNO RURAL	125
3.1. La tutela desde la ordenación: la regulación de las telecomunicaciones	125
3.2. Otras referencias en la legislación sectorial.....	128
4. EL DERECHO FACILITADOR. UNA NUEVA CONFIGURACIÓN DEL TERRITORIO Y DE SU GOBERNANZA	129
4.1. Reflexiones introductorias sobre el Derecho Administrativo contemporáneo y los nuevos ámbitos de acción pública.....	129
4.2. El territorio en clave digital	131
5. GOBERNANZA DIGITAL Y ESTATUTO DE LA CIUDADANÍA EN EL ENTORNO RURAL: HACIA UNA «PROCURA EXISTENCIAL DIGITAL»	136
6. BIBLIOGRAFÍA	137

**HACIA UNA NUEVA ORDENACIÓN JURÍDICA
DEL DESARROLLO RURAL EN ESPAÑA,**

por Francisco Javier Sanz Larruga

1. INTRODUCCIÓN	143
2. HIPÓTESIS DE PARTIDA: LA AUSENCIA DE UNA VERDADERA POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL EN ESPAÑA.....	144
3. ALGUNAS INICIATIVAS JURÍDICAS SOBRE ORDENACIÓN RURAL	145
3.1. A nivel del Estado español. En particular, la Ley 45/2007 para el Desarrollo Sostenible del Medio Rural.....	145
3.2. Por parte de las Comunidades Autónomas: la normativa específica sobre desarrollo rural.....	147

	Pág.
4. NUEVOS PLANTEAMIENTOS PARA LA ORDENACIÓN RURAL ANTE EL RETO DEMOGRÁFICO	147
4.1. La nueva política estatal sobre el «reto demográfico». Abanico de medidas contra el despoblamiento rural	147
4.2. La legislación autonómica sobre ordenación territorial y dinamización demográfica	151
5. CLAVES PARA UNA NUEVA ORDENACIÓN JURÍDICA DEL DESARROLLO RURAL EN ESPAÑA.	154
5.1. Preliminar.....	154
5.2. La posición subsidiaria y la función impulsora del Estado español.....	155
5.3. El protagonismo territorial de las Comunidades Autónomas sin restar el papel de las entidades locales.....	157
6. BIBLIOGRAFIA.....	158

EL USO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA PARA PROMOVER EL DESARROLLO TERRITORIAL EQUILIBRADO,

por Noelia Betetos Agrelo

1. APROXIMACIÓN GENERAL.....	161
2. EL MARCO NORMATIVO	162
3. LA INCORPORACIÓN DEL PRINCIPIO DE DESARROLLO TERRITORIAL EQUILIBRADO AL DISEÑO DE LAS ESTRATEGIAS DE COMPRA PÚBLICA	163
3.1. La planificación de la compra pública	163
3.2. El empleo de los contratos menores como instrumento para promover el desarrollo territorial equilibrado	166
4. LA INCIDENCIA DEL DESARROLLO TERRITORIAL EN LA PREPARACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	169
4.1. La determinación del tamaño y duración de los contratos.....	169
4.2. La fijación de la capacidad y solvencia	170
4.3. El establecimiento de los criterios de adjudicación	172
4.4. La imposición de condiciones de ejecución	175
5. EL APOYO FORMATIVO Y OPERATIVO, EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, A LAS PYMES Y DEMÁS OPERADORES LOCALIZADOS EN ZONAS ESCASAMENTE POBLADAS O EN RIESGO DE DESPOBLACIÓN	177
6. BIBLIOGRAFÍA.....	178

**COMUNIDADES ENERGÉTICAS DE CARÁCTER LOCAL
Y LUCHA FRENTE A LA DESPOBLACIÓN: CONDICIONANTES
LEGALES Y PAPEL DE LOS ENTES LOCALES,**

por Lucía López de Castro García-Morato

1. INTRODUCCIÓN	182
2. LAS COMUNIDADES ENERGÉTICAS EN DERECHO EUROPEO. CARÁCTER LOCAL	182
3. PLANIFICACIÓN Y AYUDAS: SINERGIAS DEL MARCO ESTRATÉGICO DE ENERGÍA Y CLIMA, RETO DEMOGRÁFICO Y FONDOS EUROPEOS	186
3.1. La LCCTE, el PNIEC y la Hoja de Ruta del Autoconsumo	187
3.2. El Plan de Recuperación: ecosistema de apoyo a las comunidades energéticas y programa de 130 medidas frente a la despoblación	189
4. EL MARCO PLURINORMATIVO FRAGMENTARIO	191
4.1. Legislación eléctrica: trasposición, revisión global, REER y autoconsumo	191
4.2. Regulación progresiva de las comunidades energéticas en convocatorias de ayudas públicas	193
4.3. El impulso de las comunidades energéticas en la legislación autonómica climática	194
4.4. Breve referencia a la legislación de reto demográfico	196
5. EL IMPULSO MUNICIPAL DE LAS COMUNIDADES ENERGÉTICAS LOCALES ANTE LA LUCHA FRENTE A LA DESPOBLACIÓN: INSTRUMENTOS JURÍDICOS Y LEGISLACIÓN LOCAL	197
6. A MODO DE CONCLUSIÓN	202
7. BIBLIOGRAFÍA	203

**EL FORTALECIMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS
MUNICIPALES EN LOS PLANES DE LUCHA CONTRA
LA DESPOBLACIÓN,** *por Mónica Domínguez Martín*

1. INTRODUCCIÓN: LA RELEVANCIA DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS (DE CALIDAD) EN LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN	208
2. LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE CALIDAD EN EL ÁMBITO RURAL EN LAS ESTRATEGIAS DE LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN	213
2.1. Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico	213
2.2. La variable autonómica: los planes autonómicos de lucha contra la despoblación	215
2.2.1. Rasgos generales y vinculatoriedad	215
2.2.2. <i>El contenido de los planes autonómicos de lucha contra la despoblación en relación con los servicios públicos</i>	221

	Pág.
3. EL IMPACTO DE LA PLANIFICACIÓN DE LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN SOBRE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES: ESPACIO DE DECISIÓN MUNICIPAL Y AUTONOMÍA LOCAL.....	224
4. BIBLIOGRAFÍA.....	227

URBANISMO Y DESPOBLACIÓN RURAL.LA NUEVA REGULACIÓN DEL SUELO RÚSTICO Y LOS EQUIPAMIENTOS REGIONALES, por Juan Antonio Chinchilla Peinado

1. INTRODUCCIÓN. EL SURGIMIENTO DEL PRINCIPIO DE PROTECCIÓN FRENTE A LA DESPOBLACIÓN COMO ELEMENTO INTEGRANTE DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA COHESIÓN TERRITORIAL	230
1.1. La consagración de un principio de protección frente a la despo- blación. Su tenue contenido	230
1.2. Modelos comparados	233
2. INCIDENCIA DEL PRINCIPIO DE PROTECCIÓN FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LAS ENTIDADES LOCALES.....	234
2.1. La atracción de la regulación del suelo rural a la órbita competen- cial autonómica	234
2.1.1. Modelos reguladores.....	235
2.2. Los usos admisibles en el suelo rústico	241
2.3. Núcleos edificados en el suelo rural	243
3. LA VERTEBRACIÓN DEL TERRITORIO MEDIANTE DOTACIONES SUPRAMUNICIPALES COMO RESPUESTA FRENTE A LA DESPOBLACIÓN	244
3.1. El déficit de dotaciones públicas en los municipios en riesgo de despoblación	244
3.2. Los mecanismos de obtención de terrenos para dotaciones supra- municipales. De las cesiones para dotaciones supramunicipales a los patrimonios públicos de suelo autonómicos	245
4. CONCLUSIONES	248
5. BIBLIOGRAFÍA.....	248

LA NECESARIA REVISIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN LOCAL PARA COMBATIR LA DESPOBLACIÓN, por César Martínez Sánchez

1. INTRODUCCIÓN	252
2. LA PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES EN LOS INGRESOS DEL ESTADO	253
2.1. Descripción del sistema actual.....	254

	Pág
2.1.1. Sistema de cesión	256
2.1.2. Sistema de variables	257
2.1.3 Sistema para los municipios turísticos	258
2.2. Resultados del régimen de cesión	259z
3. LA INCLUSIÓN DE CRITERIOS RELACIONADOS CON LA DESPOBLACIÓN EN EL REPARTO DE INGRESOS DEL ESTADO	265
4. CONCLUSIONES	267
5. BIBLIOGRAFÍA.....	268

MACROPLANTAS FOTOVOLTAICAS Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA EN ZONAS DE MONTAÑA CON PAISAJES APRECIADOS Y SUELO FÉRTIL. ANÁLISIS PROSPECTIVO EN EL VALLE DE LA FUEVA (HUESCA, ESPAÑA),

por Paloma Ibarra Benlloch, Samuel Esteban Rodríguez, África Heredia La Claustra y Eva M.ª Tomás Del Río

1. INTRODUCCIÓN	274
2. ÁREA DE ESTUDIO Y ESCENARIOS	275
3. HIPÓTESIS DE TRABAJO	278
3.1. Macroplantas de energía renovable y dinámica demográfica del medio rural	278
3.2. Actores sociales, uso del territorio y centrales de energía	280
4. METODOLOGÍA	281
4.1. Análisis prospectivo de la disposición a residir en la zona toma de datos	281
4.2. Estudio temático y contrastes de hipótesis	283
5. RESULTADOS	284
5.1. Primera hipótesis: ¿un escenario de cambio con macroplantas fotovoltaicas tendría un efecto negativo sobre la dinámica demográfica?.....	284
5.2. Segunda hipótesis: ¿hay diferencias entre grupos según vinculación al Valle en su disposición a abandonar el valle en el escenario de cambio con macroplantas fotovoltaicas?.....	289
5.3. Colectivos singulares	290
6. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES	291
7. BIBLIOGRAFÍA.....	295

PRÁCTICAS INNOVADORAS PARA COMBATIR LA DESPOBLACIÓN: LABORATORIOS CIUDADANOS EN EL MUNDO RURAL, por Cecilia Güemes

1. INTRODUCCIÓN. LA DESPOBLACIÓN: QUÉ ES Y POR QUÉ PREOCUPA	297
---	-----

	Pág.
2. MARCOS INTERPRETATIVOS PARA ENTENDER CAUSAS Y EFECTOS DE LA DESPOBLACIÓN Y CREAR ALTERNATIVAS PARA MITIGARLA	300
3. RURAL EXPERIMENTA. OBJETIVOS, PROYECTOS Y PARTICIPANTES	304
4. VISIONES, ENERGÍAS Y RECURSOS PARA ABORADR LA DESPOBLACIÓN	307
5. CONCLUSIONES	313
6. BIBLIOGRAFÍA.....	315

DESPOBLACIÓN Y JÓVENES: ANÁLISIS DE LA INTEGRACIÓN DE POLÍTICAS PARA JÓVENES EN LOS PLANES ESTATAL Y AUTONÓMICOS CONTRA LA DESPOBLACIÓN, por Alicia Sevillano

1. INTRODUCCIÓN: DESPOBLACIÓN Y JÓVENES.....	317
2. POLÍTICAS PÚBLICAS DESDE LA PERSPECTIVA DE LA DEMANDA: LAS PREFERENCIAS DE LOS JÓVENES	320
3. POLÍTICAS PÚBLICAS DESDE LA PERSPECTIVA DE LA OFERTA: POLÍTICAS PARA JÓVENES EN LOS PLANES CONTRA LA DESPOBLACIÓN	326
3.1. Análisis del Plan de Recuperación: 130 medidas frente al Reto Demográfico.....	328
3.2. Análisis de la Directriz Especial de Política Demográfica y contra la Despoblación del Gobierno de Aragón, la Agenda para la Población de Castilla y León 2010-2020 y la Estrategia frente a la Despoblación en Castilla-La Mancha 2021-2031	331
4. CONCLUSIONES	348
5. BIBLIOGRAFÍA.....	349

EXPERIENCIAS DE FUSIONES Y COOPERACIONES EN ALEMANIA:LECCIONES SOBRE ADAPTACIÓN Y SUPERACIÓN, por Martín Burgi

1. HECHOS Y CIFRAS	353
2. ADAPTACIÓN	355
2.1. Para fusiones	355
2.1.1. Reformas territoriales a nivel de comarca	355
2.1.2. Falta de valor a nivel municipal.....	356
2.2. Para cooperaciones	357
2.2.1. Primer ejemplo: Agrupaciones de municipios en Sajonia-Anhalt.....	357
2.2.2. Segundo ejemplo: Discusión en Renania-Palatinado	358
3. SUPERACIÓN (CON ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS)	359

	Pág
3.1. Instituciones de apoyo a la cooperación intermunicipal	360
3.1.1. <i>Actividades del Land</i>	360
3.1.2. <i>Empresas intermunicipales de Derecho privado</i>	361
3.2. Apoyo financiero a la cooperación municipal	363
3.3. Cooperación con la participación ciudadana	364
4. BIBLIOGRAFÍA.....	365