

monografías

ALTA CALIDAD EN
INVESTIGACIÓN
JURÍDICA



tirant
lo blanch

+Lectura
GRATIS
en la nube

ANA CARMONA CONTRERAS
BLANCA RODRÍGUEZ RUIZ

CONSTITUCIÓN Y PANDEMIA. EL ESTADO ANTE LA CRISIS SANITARIA



Índice

Prefacio	13
----------------	----

ANA CARMONA CONTRERAS

BLANCA RODRÍGUEZ RUÍZ

El Derecho de excepción y la pandemia de COVID-19

MIGUEL ÁNGEL PRESNO LINERA

1. El origen de la Ley Orgánica 4/1981 como instrumento de excepción frente a las crisis sanitarias	20
2. La declaración de tres estados de alarma para hacer frente a la pandemia de COVID-19	24
3. La STC 148/2021, de 14 de julio, que resolvió el recurso de inconstitucionalidad interpuesto contra el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo	37
4. La STC 168/2021, de 5 de octubre, que enjuició la suspensión de los plazos por la mesa del congreso de los diputados durante el estado de alarma	42
5. Conclusiones	47
6. Bibliografía.....	49

El estado de alarma y las instituciones representativas

JOSÉ MARÍA MORALES ARROYO

1. Introducción	53
2. Un estado de alarma en unas Cortes políticamente fraccionadas	57
3. La teórica preponderancia de la institución representativa.....	61
4. La producción y la agenda legislativa	67
5. La estabilidad gubernamental	71
6. Unas conclusiones definidas por la prudencia	77
7. Epílogo: Y entonces llegó el Tribunal Constitucional	80
8. Bibliografía.....	87

El papel de los parlamentos durante los estados de emergencia constitucionales provocados por la pandemia

CARLOS VIDAL PRADO

1. Frenos y contrapesos entre los poderes en situaciones de emergencia..	91
2. El parlamento no puede verse reducido a un rol secundario, sino que debe incrementar la intensidad de su control	94
3. Lo sucedido en España en la primera declaración de estado de alarma de 2020. ¿Parálisis de la actividad parlamentaria?	98
4. Presencialidad de la actividad parlamentaria. Alternativas.....	106
5. Bibliografía.....	112

El gobierno ante situaciones de emergencia

ANTONIO PORRAS NADALES

1. Introducción: estrategias de partida	115
2. El marco originario de la gobernabilidad: el gobierno ante el congreso,	119
2.1. Los ámbitos periféricos	120
2.2. El ámbito institucional central	122
3. El colapso del modelo inicial	124
3.1. Aplicación del programa de gobierno.....	125
3.2. La Constitución desbordada	127
4. Hacia la gobernanza territorial.....	129
5. Desarrollo normativo y evolución del proceso	132
6. El sistema de mutaciones	134
6.1. Diagnósticos y estrategias	136
6.2. Rendición de cuentas	137
7. Conclusiones	140
8. Bibliografía.....	144

La gestión de la pandemia en clave territorial: Estado autonómico y crisis sanitaria

ANA CARMONA CONTRERAS

1. Introducción: Comunidades Autónomas y crisis sanitaria.....	147
2. El primer estado de alarma: La apuesta por una gestión centralizada de la pandemia	152
2.1. Etapa inicial: La declaración de la alarma y sus dos primeras prórrogas	152
2.2. Primeras señales de contención del virus: Sentando las bases para acometer el proceso de desescalada	154

3. La activación del proceso de desescalada: La lenta recuperación de competencias por las CCAA	157
4. Nueva normalidad y devolución competencial: De la normativa excepcional a la normativa extraordinaria	159
5. Un nuevo estado de alarma a escala nacional o cómo preservar el poder autonómico	166
5.1. Constatando la descomposición de la nueva normalidad	166
5.2. El segundo estado de alarma:	169
5.2.1. Una primera aproximación crítica desde la reflexión teórica	169
5.2.2. La desautorización procedente del Tribunal Constitucional: La sentencia 183/2021, de 27 de octubre	175
6. Reflexiones conclusivas	179
7. Bibliografía.....	184

Estado de alarma y derechos fundamentales ante la pandemia de la COVID-19. Presupuestos teóricos para el enjuiciamiento constitucional

GERMÁN M. TERUEL LOZANO

1. Tres presupuestos teóricos sobre el derecho constitucional de excepción tras la experiencia de la covid-19 (a modo de introducción).....	188
2. Primer presupuesto: La suspensión general de derechos fundamentales (art. 55.1 CE) como “desfundamentalización” parcial y el canon del contenido esencial para el enjuiciamiento de las restricciones de derechos en situaciones de emergencia	189
2.1. La suspensión general de derechos: una categoría de difícil aprehensión	189
2.2. Los cánones de enjuiciamiento: la dimensión “material” de la suspensión general de derechos fundamentales, contenido esencial y el control constitucional de los potenciales excesos en la restricción o suspensión de derechos fundamentales en situaciones de emergencia.....	198
2.3. La declaración de inconstitucionalidad del confinamiento domiciliario previsto en el RD 465/2020, de 17 de marzo.....	205
3. Segundo presupuesto: el estado de excepción como respuesta potencial a una crisis sanitaria.....	208
3.1. Una lectura alternativa a la interpretación “canónica” de la quiebra del orden público como presupuesto para la declaración del estado de excepción	208
3.2. El estado de excepción como alternativa de <i>lege lata</i> , también forzada pero preferible	212

4. Tercer presupuesto: el “valor añadido” del estado de alarma en la difusa frontera con la legislación sectorial de emergencias	215
4.1. El <i>totum revolutum</i> en la respuesta a la crisis de la covid-19: la polémica sobre el marco jurídico en los periodos fuera de la excepción constitucional	215
4.2. Propuesta delimitadora del espacio propio del estado de alarma vedado a la legislación sectorial de emergencias: la adopción de un régimen jurídico temporal con intensas restricciones a los derechos fundamentales y/o la concentración del poder en una autoridad única	224
5. Bibliografía.....	235

La limitación de los derechos fundamentales en el contexto del Estado de Alarma

ANTONIO ARROYO GIL

1. Introducción	241
2. Consideraciones preliminares sobre el derecho de excepción	243
3. La difícil distinción entre “limitación” y “suspensión” de derechos.....	249
4. Breve análisis de la STC 148/2021, de 14 de julio, y de sus votos particulares.....	252
5. Las medidas restrictivas de la libertad de circulación durante el primer estado de alarma: una limitación agravada que no llega a ser suspensión.....	261
6. Derecho ordinario vs. Derecho de excepción en la limitación del derecho a circular libremente	268
7. Conclusión	273
8. Bibliografía.....	275

Estado de alarma y libertad religiosa

ABRAHAM BARRERO ORTEGA

1. Introducción	279
2. Alcance de las medidas restrictivas	284
3. El debate en torno a la proporcionalidad “por comparación”	288
4. Protocolos de aislamiento y asistencia religiosa	293
5. Homenaje civil de Estado a las víctimas.....	294
6. A guisa de conclusión	295
7. Bibliografía.....	296

Elecciones en pandemia: la afectación del derecho fundamental al sufragio en el estado de alarma

ESPERANZA GÓMEZ CORONA

1. Cuestiones previas	299
2. La suspensión de elecciones durante el estado de alarma	300
2.1. La suspensión en el País Vasco. El Decreto 7/2020, de 17 de marzo	302
2.2. La suspensión de las elecciones en Galicia. El Decreto del Presidente de la Xunta 45/2020, de 18 de marzo	306
3. La celebración de las elecciones aplazadas: limitación del derecho de sufragio	308
4. La celebración de las elecciones catalanas.....	309
5. Conclusiones, propuestas de <i>lege ferenda</i>	311
6. Bibliografía.....	313

Discriminación en tiempos de crisis: gestión del COVID-19 y exclusión social

BLANCA RODRÍGUEZ RUIZ

1. Introducción	315
2. Presunción de igualdad en tiempos de crisis.....	318
3. Género y discriminación interseccional. Consideraciones preliminares	327
4. Gestión de la crisis y dinámicas interseccionales	331
5. Democracia, autonomía y crisis: la necesaria diferenciación normativa.	338
6. Bibliografía.....	339

El ejercicio de los derechos fundamentales durante el estado de alarma (el ejemplo de la libertad de expresión)

JOAQUÍN URÍAS

1. Introducción	343
1.1. El estado de alarma.....	344
2. La suspensión de derechos durante el estado de alarma	346
2.1. La prohibición de suspensión de derechos.....	346
2.2. La naturaleza de los derechos fundamentales de cara a su suspensión	348
2.3. La naturaleza de la suspensión de derechos.....	353
2.4. Suspensión de derechos en la STC 148/2021	358
3. La limitación de derechos durante la vigencia del estado de alarma....	363
3.1. La posibilidad de limitar derechos.....	365

3.2. El valor institucional de los derechos	367
3.3. Una teoría operativa de la limitación de derechos durante el estado de alarma	368
4. Bibliografía	371

Sobre el *efecto contagio* de la excepcionalidad sanitaria o cómo ha afectado
la de los Estados miembros a los principios de funcionamiento de la Unión
Europea

MIRYAM RODRÍGUEZ-IZQUIERDO SERRANO

1. Introducción	373
2. El <i>contagio</i> : la Unión ante las declaraciones de emergencia, alarma y excepción en los Estados miembros	376
3. Síntomas leves: algunas derogaciones <i>más que justificadas</i> de obliga- ciones de DUE	378
4. Agravamiento y necesidad de asistencia urgente: del colapso de la li- bertad de circulación a la gestión y certificación de vacunas	380
4.1. Los momentos iniciales	380
4.2. Primeros remedios medicinales: el empleo del soft law	383
4.3. Vacuna, sanaciones y secuelas: de la jefatura de compras farmacéuticas a las propuestas de Reglamento sobre certifi- cados covid digitales	385
5. Dos conclusiones y una anécdota, a modo de epílogo	390
6. Bibliografía	392

COVID-19 y suspensión del Convenio Europeo de Derechos humanos: ¿una
necesidad?

FERNANDO ÁLVAREZ-OSSORIO MICHEO

1. El sacrificio de los derechos	395
2. Pandemia: ¿de qué riesgo hablamos?	399
3. Derechos Fundamentales y derechos humanos como caras de una mis- ma moneda	403
4. La suspensión del convenio: quién, cómo, cuándo y con qué efectos... ..	405
5. COVID-19: ¿era necesaria la suspensión de la vigencia del convenio? ..	410
6. Bibliografía	417