

ESTUDIOS

# REGULACIÓN CON PROSPECTIVA DE FUTURO Y DE CONSENSO

GOBERNANZA ANTICIPATORIA  
Y PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA

**ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ**

DIRECTORA

**MIGUEL EIROS BACHILLER**

COORDINADOR

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO  
**THOMSON REUTERS PROVIEW™**

**PRO**  
**FUTURE**

Administrative Foresight

THOMSON REUTERS

**ARANZADI**

ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ

*Directora*

MIGUEL EIROS BACHILLER

*Coordinador*

# REGULACIÓN CON PROSPECTIVA DE FUTURO Y DE CONSENSO

## Gobernanza anticipatoria y Prospectiva administrativa

### Autores

|                                 |                                |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ARACELIS ALTAGRACIA FERNÁNDEZ   | JESSICA JONSSON                |
| RAMÓN BRAIS FREIRE BRAÑA        | MIGUEL ÁNGEL ANDRÉS LLAMAS     |
| MARTA CEREZO PRIETO             | FRANCISCO JAVIER MELGOSA ARCOS |
| DANIELA DOBRE                   | NOELIA MORALES ROMO            |
| JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ     | JOSÉ ANTONIO RAMOS PASCUA      |
| MIGUEL EIROS BACHILLER          | ALFONSO RIBEIRO CAFÉ           |
| MARCOS M. FERNANDO PABLO        | RICARDO RIVERO ORTEGA          |
| FRANCISCO JAVIER FRUTOS ESTEBAN | ROBERTO RODRÍGUEZ GARCÍA       |
| MARÍA FUENSANTA GÓMEZ MANRESA   | JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ  |
| FERNANDO GARCÍA RUBIO           | ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ         |
| MARÍA JOSÉ HERNÁNDEZ SERRANO    | NIEVES SANZ MULAS              |
| EMMANUEL A. JIMÉNEZ FRANCO      | PABLO SIMÓN COSANO             |
| CRISTINA MARÍA ZAMORA GÓMEZ     |                                |

III ARANZADI

11.224026

# Índice General

Página

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| PRESENTACIÓN DE LA OBRA ..... | 23 |
|-------------------------------|----|

## PARTE PRIMERA BASES CONCEPTUALES

### CAPÍTULO I

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| ADMINISTRACIÓN, PREVISIÓN Y REGULACIÓN RESISTENTE AL FUTURO ..... | 29 |
|-------------------------------------------------------------------|----|

ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ

|                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. El necesario reto de la previsión en la administración y la regulación .....    | 29 |
| II. ¿Qué es la prospectiva administrativa o <i>foresight</i> ? .....               | 34 |
| 1. Definición .....                                                                | 34 |
| 2. Ámbito objetivo de la prospectiva .....                                         | 36 |
| 2.1. El desarrollo de normas globales debe adaptarse en cada país .....            | 36 |
| 2.2. Gobernanza anticipatoria y gestión estratégica .....                          | 37 |
| 2.3. Planes resilientes .....                                                      | 38 |
| 2.4. Innovación de los servicios públicos .....                                    | 38 |
| III. ¿Cómo es el método de <i>foresight</i> para regular a prueba de futuro? ..... | 39 |
| 1. Principios rectores de la prospectiva .....                                     | 39 |
| 2. Modelos de predicción .....                                                     | 40 |
| 3. Participación y prospectiva: importancia del diálogo de consenso .....          | 41 |

|                                                                                                                           | <i>Página</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| IV. Instrumentos de prospectiva administrativa .....                                                                      | 45            |
| V. Conclusiones .....                                                                                                     | 48            |
| VI. Bibliografía .....                                                                                                    | 48            |
| CAPÍTULO II                                                                                                               |               |
| DESAÍOS EN EL FUTURO DE LA DEMOCRACIA .....                                                                               | 53            |
| JOSÉ ANTONIO RAMOS PASCUA                                                                                                 |               |
| I. Introducción .....                                                                                                     | 53            |
| II. El desafío de la globalización y el ideal de una democracia cosmopolita .....                                         | 54            |
| III. El populismo y la autocracia electiva frente al ideal de una Democracia Constitucional y Asociativa .....            | 59            |
| IV. El control de constitucionalidad de las leyes como garantía de una Democracia Sustantiva .....                        | 67            |
| V. Conclusiones .....                                                                                                     | 73            |
| VI. Bibliografía seleccionada .....                                                                                       | 74            |
| CAPÍTULO III                                                                                                              |               |
| LA ADMINISTRACIÓN DEL FUTURO: GOBIERNO DE LA PREVISIÓN .....                                                              | 77            |
| RICARDO RIVERO ORTEGA                                                                                                     |               |
| I. Introducción: el sesgo apocalíptico de la futurología .....                                                            | 78            |
| II. Estado de la cuestión. El pasado del futuro .....                                                                     | 81            |
| 1. <i>Augures y bolas de cristal</i> .....                                                                                | 81            |
| 2. <i>Revolución científica y predicción</i> .....                                                                        | 85            |
| 3. <i>Prospectiva y futurología</i> .....                                                                                 | 87            |
| 4. <i>¿El tiempo de los algoritmos?</i> .....                                                                             | 90            |
| III. Propuestas de impacto normativo y de consenso: el necesario protagonismo del poder legislativo en la previsión ..... | 93            |
| IV. Bibliografía .....                                                                                                    | 96            |

**PARTE SEGUNDA**

**PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA, REGULACIÓN Y POLÍTICAS  
PÚBLICAS SECTORIALES**

**CAPÍTULO IV**

**ADULTOS Y JÓVENES: UNA REVISIÓN DE SUS DIFERENCIAS EN VALORES Y PREFERENCIAS ..... 103**

PABLO SIMÓN COSANO

|             |                                                            |            |
|-------------|------------------------------------------------------------|------------|
| <b>I.</b>   | <b>Introducción .....</b>                                  | <b>103</b> |
| <b>II.</b>  | <b>Estado de la cuestión .....</b>                         | <b>104</b> |
| <b>III.</b> | <b>Las preferencias de una generación .....</b>            | <b>107</b> |
|             | 1. <i>El medio ambiente .....</i>                          | 107        |
|             | 2. <i>La igualdad entre hombres y mujeres .....</i>        | 112        |
|             | 3. <i>La educación .....</i>                               | 118        |
|             | 4. <i>La migración y el asilo .....</i>                    | 124        |
|             | 5. <i>Técnicas nudge, comunicación e información .....</i> | 131        |
| <b>IV.</b>  | <b>Principales resultados .....</b>                        | <b>137</b> |
| <b>V.</b>   | <b>Bibliografía .....</b>                                  | <b>138</b> |

**CAPÍTULO V**

**LOS NUDGES COMO HERRAMIENTA AL SERVICIO DE LA  
GOBERNANZA ANTICIPATORIA ..... 143**

MARTA CEREZO PRIETO

FRANCISCO JAVIER FRUTOS ESTEBAN

|             |                                                                                           |            |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>I.</b>   | <b>Introducción .....</b>                                                                 | <b>143</b> |
| <b>II.</b>  | <b>Hacia una política regulatoria adaptada al futuro: anticipación y pronóstico .....</b> | <b>144</b> |
| <b>III.</b> | <b>La racionalidad limitada .....</b>                                                     | <b>148</b> |
| <b>IV.</b>  | <b>Los sesgos cognitivos .....</b>                                                        | <b>151</b> |
| <b>V.</b>   | <b>Nudges para mejorar la Administración Pública .....</b>                                | <b>153</b> |

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. <i>El potencial de los nudges: creando conciencia e inteligencia colectiva</i> ..... | 155 |
| VI. Consideraciones finales .....                                                       | 159 |
| VII. Bibliografía .....                                                                 | 161 |

## CAPÍTULO VI

### PROSPECTIVA DE FUTURO DESDE Y HACIA LA EDUCACIÓN: ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL .....

MARÍA JOSÉ HERNÁNDEZ SERRANO

NOELIA MORALES ROMO

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| I. Introducción .....                                     | 165 |
| II. Estado de la cuestión .....                           | 169 |
| 1. <i>Ruralidad</i> .....                                 | 172 |
| 2. <i>Sostenibilidad</i> .....                            | 174 |
| 3. <i>Digitalidad</i> .....                               | 176 |
| 4. <i>Interculturalidad</i> .....                         | 177 |
| III. Propuestas de impacto de prospectiva educativa ..... | 179 |
| IV. Conclusiones .....                                    | 183 |
| V. Bibliografía .....                                     | 185 |

## CAPÍTULO VII

### LA PROSPECTIVA EN EL ÁMBITO DE LA INVESTIGACIÓN BIOMÉDICA: UNA MIRADA DESDE LA TEORÍA DE LA REGULACIÓN Y LA BIOÉTICA .....

MIGUEL EIROS BACHILLER

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Introducción .....                                                  | 191 |
| II. Estado de la cuestión .....                                        | 194 |
| 1. <i>La situación europea</i> .....                                   | 194 |
| 2. <i>Una mirada desde la teoría de la regulación</i> .....            | 196 |
| 3. <i>La situación española</i> .....                                  | 198 |
| III. Propuestas de impacto de prospectiva normativa y/o consenso ..... | 202 |

|                                                                            | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. <i>Pronóstico de tendencias</i> .....                                   | 204           |
| 2. <i>Método Delphi</i> .....                                              | 204           |
| 3. <i>Planificación estratégica de escenarios en materia de salud</i> .... | 205           |
| 4. <i>Hoja de ruta tecnológica</i> .....                                   | 206           |
| 5. <i>Normativa de consenso. El caso francés</i> .....                     | 207           |
| 6. <i>La universidad como mecanismo de consenso y prospectiva</i> ...      | 209           |
| <b>IV. Conclusiones fundamentales</b> .....                                | 210           |
| <b>V. Bibliografía</b> .....                                               | 210           |

## CAPÍTULO VIII

### PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA Y LA FUTURA LEY DE PROTECCIÓN DE LOS INFORMANTES .....

EMMANUEL JIMÉNEZ FRANCO

|                                                                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>I. Introducción</b> .....                                                                                                                               | 216 |
| <b>II. Prospectiva administrativa, participación ciudadana y la protección de informantes</b> .....                                                        | 216 |
| <b>III. Tardía transposición de la directiva (UE) 2019/1937 y reiterado incumplimiento normativo</b> .....                                                 | 218 |
| <b>IV. El proyecto de ley reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción</b> ..... | 220 |
| 1. <i>Lo más difícil: el cambio cultural de la picaresca a la honestidad</i> .....                                                                         | 220 |
| 2. <i>Elaboración del Proyecto de Ley</i> .....                                                                                                            | 222 |
| 3. <i>Estructura y entrada en vigor</i> .....                                                                                                              | 223 |
| 4. <i>Relevante precisión terminológica: informante versus denunciante</i> .....                                                                           | 224 |
| 5. <i>Ámbito de aplicación</i> .....                                                                                                                       | 227 |
| 6. <i>Canales de información</i> .....                                                                                                                     | 228 |
| 6.1. <i>Sistema interno de información</i> .....                                                                                                           | 228 |
| 6.2. <i>Canal externo de información de la Autoridad Independiente de Protección del Informante, A. A. I.</i> .....                                        | 230 |
| 6.3. <i>Revelación pública</i> .....                                                                                                                       | 232 |

|                                                                                              | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 7. <i>Protección de los informantes: garantizar el anonimato y la confidencialidad</i> ..... | 233           |
| 8. <i>Autoridad independiente de protección del informante, A. A. I.</i> ..                  | 234           |
| V. <b>Conclusiones</b> .....                                                                 | 239           |
| VI. <b>Bibliografía</b> .....                                                                | 240           |

### PARTE TERCERA

## PROSPECTIVA ADMINISTRATIVA, ADMINISTRACIÓN LOCAL Y DESARROLLO ECONÓMICO PARA GENERACIONES FUTURAS

### CAPÍTULO IX

#### NEXT GENERATION Y ORGANIZACIÓN LOCAL ..... 245

FERNANDO GARCÍA RUBIO

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. <b>Introducción. El virus que cambió nuestras vidas</b> .....                          | 245 |
| 1. <i>La pandemia del SARS-COV-2 y su marco jurídico</i> .....                            | 245 |
| 2. <i>El marco jurídico nacional para la recuperación económica</i> ....                  | 253 |
| 2.1. <i>Naturaleza jurídica de la regulación estatal</i> .....                            | 256 |
| 2.2. <i>Contenido de las actuaciones con especial incidencia local</i> .....              | 259 |
| II. <b>Recuperación y EELL</b> .....                                                      | 261 |
| III. <b>Repercusiones organizativas</b> .....                                             | 264 |
| 1. <i>Estructura de los impactos</i> .....                                                | 264 |
| 2. <i>Procedimientos</i> .....                                                            | 265 |
| 3. <i>Control</i> .....                                                                   | 266 |
| 4. <i>Recursos humanos</i> .....                                                          | 268 |
| 5. <i>Fórmulas organizativas intermunicipales y de colaboración público-privada</i> ..... | 269 |
| 5.1. <i>Agrupaciones</i> .....                                                            | 270 |
| 5.2. <i>Consortios</i> .....                                                              | 271 |
| 5.3. <i>Empresas mixtas</i> .....                                                         | 272 |
| IV. <b>Conclusiones</b> .....                                                             | 274 |
| V. <b>Bibliografía</b> .....                                                              | 275 |

CAPÍTULO X

**EL RIESGO DE INUNDACIÓN COMO CONDICIONANTE DE  
LOS USOS DEL SUELO ..... 279**

MARÍA FUENSANTA GÓMEZ MANRESA

- I. Régimen jurídico de la prevención y mitigación de los efectos derivados de las inundaciones ..... 279**
- II. La importancia de las técnicas anticipatorias y prospectivas para una ordenación y gestión del entorno en términos de resiliencia ..... 285**
- III. La implementación del riesgo de inundación en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística ..... 292**
- IV. Bibliografía ..... 298**

CAPÍTULO XI

**EL VOLCÁN DE LA PALMA: MÁS ALLÁ DE LA EMERGENCIA.  
LA NECESIDAD DE UN TRABAJO PROSPECTIVO ..... 299**

JUAN JOSÉ RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

- I. Introducción ..... 299**
  - 1. Los datos de la crisis volcánica ..... 299*
  - 2. La Isla de la Palma ..... 301*
- II. Crisis vs. oportunidad: la necesidad de un trabajo prospectivo desde la gobernanza ..... 303**
  - 1. El plan de emergencia ..... 303*
  - 2. La oportunidad para un trabajo prospectivo ..... 305*
  - 3. Prospectiva y gobernanza ..... 308*
- III. Algunos mecanismos de prospectiva territorial o administrativa que pueden implementarse ..... 313**
- IV. Conclusiones ..... 317**
- V. Bibliografía ..... 318**

## CAPÍTULO XII

**LA TRANSFORMACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMO PALANCA FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO Y TERRITORIAL: LA IMPORTANCIA DE ARTICULAR UN AUTÉNTICO OBSERVATORIO DE DERECHO RURAL ..... 321**

JOSÉ LUIS DOMÍNGUEZ ÁLVAREZ

MARCOS M. FERNANDO PABLO

|             |                                                                                                                                         |            |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
|             | <b>Introducción: de “devolver el alma a los pueblos” a “necesitamos territorios rurales... habitados” .....</b>                         | <b>322</b> |
| <b>I.</b>   | <b>La cuestión rural desde el prisma jurídico-administrativo. Expectativas y espejismos .....</b>                                       | <b>323</b> |
| <b>II.</b>  | <b>La paradoja de la sobrerregulación de la realidad rural: entre la ineficacia y el desconocimiento .....</b>                          | <b>326</b> |
| <b>III.</b> | <b>El impulso del “Rural Proofing” como premisa para revertir los desequilibrios territoriales y afrontar el reto demográfico .....</b> | <b>331</b> |
|             | 1. <i>“Rural Proofing”: un intento de ruralizar las leyes .....</i>                                                                     | 331        |
|             | 2. <i>Prácticas comparadas: la implantación de mecanismos de “Rural Proofing” en otros estados .....</i>                                | 333        |
|             | A. Inglaterra .....                                                                                                                     | 333        |
|             | B. Canadá .....                                                                                                                         | 335        |
|             | C. Finlandia .....                                                                                                                      | 335        |
|             | D. Australia .....                                                                                                                      | 336        |
|             | E. Nueva Zelanda .....                                                                                                                  | 336        |
|             | 3. <i>La paulatina implantación del “mecanismo rural de garantía” en España y la llegada del observatorio de derecho rural .....</i>    | 337        |
| <b>IV.</b>  | <b>Conclusiones .....</b>                                                                                                               | <b>339</b> |
| <b>V.</b>   | <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                               | <b>340</b> |

## CAPÍTULO XIII

### LA TRANSICIÓN HACIA UNA ECONOMÍA CIRCULAR EN EL SECTOR TURÍSTICO ..... 343

F. JAVIER MELGOSA ARCOS

|      |                                                                                                         |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Introducción. Estado de la cuestión .....                                                               | 343 |
| II.  | La economía circular en las política de la Unión Europea ...                                            | 350 |
|      | 1. <i>Primeras iniciativas</i> .....                                                                    | 350 |
|      | 2. <i>El primer plan de acción para la economía circular (2015)</i> .....                               | 351 |
|      | 3. <i>El segundo plan de acción (2020)</i> .....                                                        | 352 |
| III. | Una breve referencia al marco internacional .....                                                       | 356 |
| IV.  | La transición hacia un “Turismo Circular” .....                                                         | 357 |
|      | 1. <i>Concepto</i> .....                                                                                | 357 |
|      | 2. <i>Modelos, experiencias y primeras propuestas</i> .....                                             | 358 |
|      | 3. <i>La transición de los destinos turísticos y pymes turísticas hacia una economía circular</i> ..... | 362 |
| V.   | La economía circular en la normativa española. Especial atención a la Legislación Turística .....       | 364 |
| VI.  | Conclusiones .....                                                                                      | 367 |
| VII. | Bibliografía .....                                                                                      | 368 |

## CAPÍTULO XIV

### PROPUESTAS PARA UNA MEJOR RELACIÓN ENTRE LA ADMINISTRACIÓN Y PARTICULARES: EL CASO DEL ALOJAMIENTO LOCAL EN PORTUGAL ..... 371

ALFONSO RIBEIRO CAFÉ

|      |                                                                            |     |
|------|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| I.   | Introducción .....                                                         | 371 |
| II.  | El caso del alojamiento local .....                                        | 372 |
|      | 1. <i>La economía de plataforma y el alojamiento</i> .....                 | 372 |
|      | 2. <i>La necesaria armonización de los bienes jurídicos públicos</i> ..... | 375 |
|      | 3. <i>Reacción de la Unión Europea</i> .....                               | 378 |
| III. | El caso portugués .....                                                    | 382 |

|                                                                         | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. <i>Fuentes</i> .....                                                 | 382           |
| 2. <i>Resolución de cuestiones de vecindad</i> .....                    | 383           |
| 3. <i>Áreas de contención</i> .....                                     | 388           |
| IV. <i>Una visión de futuro de las relaciones administrativas</i> ..... | 390           |
| V. <i>Propuestas</i> .....                                              | 394           |
| 1. <i>Plataformas digitales administrativas</i> .....                   | 394           |
| 2. <i>Conferencia procedimental instructiva</i> .....                   | 395           |
| VI. <i>Conclusiones</i> .....                                           | 397           |
| VII. <i>Bibliografía</i> .....                                          | 397           |

## PARTE CUARTA

### DIÁLOGOS DE CONSENSO Y GENERACIONES FUTURAS

#### CAPÍTULO XV

|                                                                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>¿QUIÉN Y CÓMO DEBERÍA PENSAR EN EL LARGO PLAZO?<br/>GOBERNANZA ANTICIPATORIA, BUENAS PRÁCTICAS Y<br/>COMISIONES DE FUTURO EN EL PARLAMENTO</b> ..... | 403 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

RICARDO RIVERO ORTEGA

ANTONIO GARCÍA JIMÉNEZ

|                                                                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. <b>Los orígenes de la prospectiva</b> .....                                                                                                                            | 404 |
| II. <b>¿Por qué es necesario promover políticas de largo plazo y proactividad?</b> .....                                                                                  | 407 |
| III. <b>La oficina nacional de prospectiva y estrategia a largo plazo en la Moncloa: ¿Una recreación del Instituto Nacional de prospectiva de los años setenta?</b> ..... | 410 |
| IV. <b>Las comisiones de futuro en los Parlamentos de otros países</b> .....                                                                                              | 413 |
| V. <b>¿Quién debe programar a largo plazo? La necesaria colaboración entre los poderes ejecutivo y legislativo</b> .....                                                  | 415 |
| VI. <b>Los bancos de conocimiento y buenas prácticas como elementos fundamentales en el análisis prospectivo</b> .....                                                    | 417 |

|                          | <i>Página</i> |
|--------------------------|---------------|
| VII. Conclusiones .....  | 419           |
| VIII. Bibliografía ..... | 420           |

## CAPÍTULO XVI

### LA DEMOCRACIA DELIBERATIVA Y EL FUTURO DE LA PROSPECTIVA .....

423

RAMÓN BRAIS FREIRE BRAÑA

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Introducción .....                                              | 423 |
| II. Una genealogía de la democracia .....                          | 424 |
| 1. <i>La democracia Helena</i> .....                               | 424 |
| 2. <i>Republicanismo y liberalismo</i> .....                       | 426 |
| 3. <i>¿República o democracia?</i> .....                           | 429 |
| 4. <i>La tensión entre las mayorías y el bien común</i> .....      | 431 |
| III. Tomar decisiones a largo plazo en sociedades democráticas ... | 431 |
| 1. <i>La necesidad (y la oportunidad) de la prospectiva</i> .....  | 432 |
| 2. <i>El problema (y cuestionamiento) de la prospectiva</i> .....  | 434 |
| IV. Democracia deliberativa: un análisis crítico .....             | 437 |
| V. El impacto y los retos de la deliberación pública .....         | 442 |
| VI. Conclusiones .....                                             | 445 |
| VII. Bibliografía .....                                            | 447 |

## CAPÍTULO XVII

### LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA MIGRANTE COMO HERRAMIENTA DE DEMOCRACIA ANTICIPATORIA EN LA GESTIÓN DEL RETO GEOPOLÍTICO DE LA MIGRACIÓN .....

451

CRISTINA MARÍA ZAMORA GÓMEZ

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Lineamientos conceptuales administrativos aplicados a la movilidad humana .....                 | 451 |
| 1. <i>La participación ciudadana en la Plataforma Social Europea</i> ...                           | 453 |
| 1.1. <i>El diálogo social de la plataforma social europea como herramienta de gobernanza</i> ..... | 455 |

|                                                                                                                  | <i>Página</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1.2. La superación del escollo en la democratización de la Plataforma .....                                      | 458           |
| 2. <i>Los grupos de interés migrantes en la Democracia Anticipatoria Europea</i> .....                           | 459           |
| <b>II. El reto político de la migración forzada</b> .....                                                        | 462           |
| 1. <i>El reto geopolítico de la movilidad humana en la agenda de desarrollo sostenible 2030</i> .....            | 463           |
| 2. <i>El reto de la movilidad humana en el pacto mundial para una migración segura, ordenada y regular</i> ..... | 465           |
| <b>III. Píldoras de antídoto para la democracia anticipada en la movilidad humana</b> .....                      | 468           |
| <b>IV. Referencias</b> .....                                                                                     | 469           |

## PARTE QUINTA

### FUTURO SOSTENIBLE

#### CAPÍTULO XVIII

|                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>EL DERECHO ANTE LA CRISIS CLIMÁTICA Y AMBIENTAL: PROSPECTIVA E INNOVACIÓN JURÍDICA PARA UN FUTURO SOSTENIBLE</b> ..... | 475 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

MIGUEL ÁNGEL ANDRÉS LLAMAS

|                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>I. Introducción</b> .....                                                          | 475 |
| <b>II. Elementos prospectivos en la política ambiental</b> .....                      | 478 |
| 1. <i>Consideraciones conceptuales</i> .....                                          | 478 |
| 2. <i>Elementos prospectivos en el plano internacional</i> .....                      | 479 |
| 3. <i>Elementos prospectivos en la Unión Europea y en España</i> .....                | 482 |
| <b>III. Prospectivas del derecho ambiental</b> .....                                  | 485 |
| 1. <i>El desafío de la ecologización del derecho</i> .....                            | 485 |
| 2. <i>La protección de los derechos ambientales de las generaciones futuras</i> ..... | 488 |
| 3. <i>Hacia la reconceptualización del derecho ambiental</i> .....                    | 491 |

|                        | <i>Página</i> |
|------------------------|---------------|
| IV. Conclusiones ..... | 494           |
| V. Bibliografía .....  | 496           |

## CAPÍTULO XIX

|                                                                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>EL PAPEL DE LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES EN EL RESPETO DE GENERACIONES FUTURAS EN EUROPA Y AMÉRICA LATINA .....</b> | <b>501</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

ARACELIS ALTAGRACIA FERNÁNDEZ ESTRELLA

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Introducción .....                                                                                  | 501 |
| II. Planteamiento del problema, estado de la cuestión, marco teórico .....                             | 502 |
| 1. Planteamiento del problema .....                                                                    | 502 |
| III. Planteamiento del problema, estado de la cuestión, marco teórico .....                            | 505 |
| 1. Planteamiento del problema .....                                                                    | 505 |
| 2. Estado de la cuestión y marco teórico .....                                                         | 506 |
| 2.1. Las generaciones futuras en el debate jurídico .....                                              | 506 |
| A) Sentencia de fecha 24 de marzo de 2021 del Tribunal Constitucional Alemán .....                     | 508 |
| B) Sentencia 18/2019 de la Corte Constitucional de Italia .....                                        | 510 |
| C) Sentencia 622-16 de 10 de noviembre de 2016, de la Corte Constitucional de Colombia .....           | 511 |
| D) Sentencia TC/0458/21, de fecha 3 de diciembre de 2021, del Tribunal Constitucional Dominicano ..... | 514 |
| IV. Propuesta de impacto de prospectiva normativa y/o de consenso en el tema a desarrollar .....       | 515 |
| V. Conclusiones fundamentales .....                                                                    | 516 |
| VI. Bibliografía .....                                                                                 | 518 |

## CAPÍTULO XX

**EL BANCO CENTRAL EUROPEO ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO: LOS CONTORNOS JURÍDICO-PRESCRIPTIVOS DE LA SUPERVISIÓN PRUDENCIAL ..... 519**

DANIELA DOBRE

|             |                                                                                                              |            |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>I.</b>   | <b>Introducción .....</b>                                                                                    | <b>519</b> |
| <b>II.</b>  | <b>La supervisión prudencial del BCE: tres rasgos de una competencia abierta a la acción climática .....</b> | <b>530</b> |
|             | 1. <i>Contexto jurídico y diseño general del mecanismo único de supervisión .....</i>                        | 530        |
|             | 2. <i>Características específicas en el contexto de la acción climática ...</i>                              | 533        |
|             | 2.1. El alto nivel de rendición de cuentas democrática y colaboración con la ABE .....                       | 533        |
|             | 2.2. La intensidad política del concepto de “estabilidad financiera” y la discrecionalidad del BCE .....     | 535        |
| <b>III.</b> | <b>Política prudencial y cambio climático .....</b>                                                          | <b>538</b> |
|             | 1. <i>Las herramientas prudenciales frente al calentamiento global: una guía .....</i>                       | 538        |
|             | 2. <i>Los límites del activismo prudencial del BCE .....</i>                                                 | 541        |
|             | 2.1. El solapamiento de poderes de regulación-supervisión prudencial .....                                   | 541        |
|             | 2.2. La estabilidad financiera: entre la anticipación estricta y la anticipación reflexiva .....             | 544        |
| <b>IV.</b>  | <b>Conclusiones .....</b>                                                                                    | <b>547</b> |
| <b>V.</b>   | <b>Bibliografía .....</b>                                                                                    | <b>550</b> |

## CAPÍTULO XXI

**MIGRACIONES CLIMÁTICAS COMO GENDERED PROCES Y POLÍTICA CRIMINAL SIN PERSPECTIVA DE GÉNERO. DELINEAMIENTOS PARA GENERACIONES FUTURAS ..... 555**

NIEVES SANZ MULAS

|            |                                                                      |            |
|------------|----------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>I.</b>  | <b>Introducción .....</b>                                            | <b>556</b> |
| <b>II.</b> | <b>Cambio climático, movimientos humanos y pesimismo verde .....</b> | <b>557</b> |

|                                                                                                                                    | <i>Página</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. El aumento del nivel del mar y la desaparición imparable de territorios .....                                                   | 558           |
| 2. Extremos climatológicos (olas de calor, sequías, inundaciones) ...                                                              | 559           |
| 3. Amenazas para la biodiversidad y la seguridad alimentaria ...                                                                   | 561           |
| 4. Cambio climático y salud: ¿proliferación de pandemias como la COVID-19? .....                                                   | 561           |
| 5. Por si había alguna duda, este también es un problema nuestro: España en grave riesgo .....                                     | 563           |
| 6. Soft Law, neoliberalismo ambiental y pesimismo verde .....                                                                      | 564           |
| <b>III. Migraciones climáticas genderizadas y políticas públicas sin perspectiva de género .....</b>                               | <b>567</b>    |
| 1. Criminalización de la migración y la necesaria perspectiva holística .....                                                      | 567           |
| 2. Las migraciones climáticas como gendered process y la necesaria perspectiva de género .....                                     | 568           |
| 3. Mujer, diversidad cultural y derechos humanos: la opinión de las mujeres migrantes como punto de partida .....                  | 571           |
| 3.1. Mujer migrante y violencia de género: la paradoja de la vulnerabilidad cultural .....                                         | 571           |
| 3.2. La opinión de las mujeres como ineludible punto de partida: ¿qué mejor perspectiva género que empezar por preguntarnos? ..... | 573           |
| <b>IV. Conclusiones .....</b>                                                                                                      | <b>576</b>    |
| <b>V. Bibliografía .....</b>                                                                                                       | <b>577</b>    |

## CAPÍTULO XXII

|                                                                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>EMPLEO, MEDIOAMBIENTE Y GENERACIONES FUTURAS: UN ANÁLISIS COMPARADO DE LOS PLANES DE RECUPERACIÓN DE ESPAÑA, PORTUGAL E ITALIA .....</b> | <b>583</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

ROBERTO RODRÍGUEZ GARCÍA

|                                                     |            |
|-----------------------------------------------------|------------|
| Introducción .....                                  | 583        |
| <b>I. Retos para el futuro de los jóvenes .....</b> | <b>584</b> |
| <b>II. Estado de la cuestión .....</b>              | <b>586</b> |
| <b>III. Marco teórico .....</b>                     | <b>587</b> |

|                                                                                                | <i>Página</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. <i>La justicia como reciprocidad indirecta</i> .....                                        | 588           |
| 2. <i>La justicia como ventaja mutua</i> .....                                                 | 589           |
| 3. <i>La teoría de la suficiencia</i> .....                                                    | 590           |
| 4. <i>Igualitarismo</i> .....                                                                  | 591           |
| <b>IV. Análisis de los planes de recuperación y propuestas de impacto de prospectiva</b> ..... | 592           |
| 1. <i>Tramitación</i> .....                                                                    | 592           |
| 2. <i>Análisis de los Planes de Recuperación de España, Portugal e Italia</i> .....            | 593           |
| 3. <i>Propuesta de impacto de prospectiva</i> .....                                            | 597           |
| <b>V. Conclusiones</b> .....                                                                   | 598           |
| <b>VI. Bibliografía</b> .....                                                                  | 600           |

## CAPÍTULO XXIII

|                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>HUMANITARISMO DIGITALIZADO: HACIA LA INCLUSIÓN DIGITAL DE LOS NIÑOS Y LA ACCIÓN ANTICIPATORIA</b> .... | 605 |
| JESSICA JONSSON                                                                                           |     |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>I. Introducción</b> .....                                     | 605 |
| 1. <i>Asunto de preocupación</i> .....                           | 606 |
| <b>II. Acceso humanitario digitalizado</b> .....                 | 608 |
| 1. <i>Acceso significativo a las tecnologías digitales</i> ..... | 609 |
| 1.1. <i>Acceso al entorno digital</i> .....                      | 610 |
| 1.2. <i>Acceso significativo</i> .....                           | 613 |
| 2. <i>Niños incluidos digitalmente</i> .....                     | 616 |
| <b>III. La tecnología no debe hacer daño</b> .....               | 621 |
| 1. <i>Marginación digitalizada</i> .....                         | 622 |
| <b>IV. Observaciones finales</b> .....                           | 624 |
| <b>V. Bibliografía</b> .....                                     | 626 |

*Guía de uso*