

3ª EDICIÓN ACTUALIZADA Y AMPLIADA

SISTEMAS POLÍTICOS EN EUROPA

Gema Sánchez Medero
Rubén Sánchez Medero
(Directores)



tirant
lo blanch
manuales

SISTEMAS POLÍTICOS EN EUROPA

3ª Edición

Coordinadores:

GEMA SÁNCHEZ MEDERO
RUBÉN SÁNCHEZ MEDERO



n. 249606

tirant lo blanch

Valencia, 2021

Índice

Capítulo 1

EL SISTEMA POLÍTICO Y SUS ELEMENTOS

GEMA SÁNCHEZ MEDERO

RUBÉN SÁNCHEZ MEDERO

1. LOS SISTEMAS POLÍTICOS EN EUROPA.....	19
2. EL PODER EJECUTIVO: EL GOBIERNO.....	20
3. EL PODER LEGISLATIVO: EL PARLAMENTO O LA ASAMBLEA.....	25
4. EL PODER JUDICIAL: LOS TRIBUNALES Y JUECES.....	28
5. LA ESTRUCTURA TERRITORIAL DEL PODER POLÍTICO.....	28
6. EL SISTEMA ELECTORAL Y ELECCIONES.....	30
7. LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y EL SISTEMA DE PARTIDOS.....	33
7.1. Tipología de partidos.....	35
7.2. Sistemas de partidos.....	36
8. OTROS ACTORES POLÍTICOS Y SOCIALES.....	38
9. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	40

Capítulo 2

EL SISTEMA POLÍTICO DE LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA

RUBÉN SÁNCHEZ MEDERO

1. INTRODUCCIÓN.....	45
2. DE LOS PEQUEÑOS ESTADOS ALEMANES A LA CAÍDA DEL MURO DE BERLÍN.....	46
2.1. El Estado (autoritario) prusiano.....	46
2.2. La República de Weimar.....	48
2.3. El Tercer Reich.....	53
2.4. La Ley Fundamental de Bonn.....	55
2.5. Reunificación.....	57
3. ALEMANIA, UN ESTADO FEDERAL.....	59
4. PRESIDENTE FEDERAL (BUNDESPRÄSIDENT).....	64
5. EL CANCELLER FEDERAL.....	65
6. EL PARLAMENTO.....	66
6.1. El Bundestag (Dieta Federal).....	66
6.2. Bundesrat (Consejo Federal).....	68
7. EL PODER JUDICIAL.....	69
7.1. El Tribunal Constitucional Federal.....	70
8. SISTEMAS ELECTORALES ALEMANES.....	71
8.1. Sistema electoral del Bundestag.....	73
8.2. Sistema electoral del Bundesrat.....	76
8.3. Sistema electoral en los Estados federados.....	77
9. SISTEMA DE PARTIDOS.....	77
9.1. Partido Socialdemócrata de Alemania (Sozialdemokratische Partei Deutschlands, SPD).....	77

9.2. Unión Demócrata Cristiana (Christlich-Demokratische Union, CDU)	79
9.3. Unión Social Cristiana (Christlich-Soziale Union, CSU)	80
9.4. Partido Democrático Liberal (Freie Demokratische Partei, FDP)	80
9.5. La Izquierda (Die Linke)	81
9.6. Alianza 90/Los Verdes (Bündnis 90 / Die Grünen)	81
9.7. Alternativa para Alemania (Alternative für Deutschland, AfD)	82
9.8. Partido Nacionalsocialista Obrero Alemán (National Sozialistische Deutsche Arbeiterpartei, NSDAP)	82
9.9. Partido de Centro (Deutsche Zentrumsartei)	83
9.10. Partido Comunista de Alemania (Kommunistische Partei Deutschlands)	84
9.11. Partido Socialista Unificado de Alemania (Sozialistische Einheitspartei Deutschlands)	84

Capítulo 3

EL SISTEMA POLÍTICO DE LA REPÚBLICA DE ITALIA

GIANLUCA LUISE

1. INTRODUCCIÓN	87
2. ANTECEDENTES Y ORÍGENES HISTÓRICOS DEL SISTEMA POLÍTICO ITALIANO	88
2.1. De la unidad al fascismo	88
2.2. Del fascismo a la Italia republicana	91
2.3. La Constitución republicana	93
3. EL MODELO INSTITUCIONAL DE LA CONSTITUCIÓN DE 1948	94
3.1. El Gobierno	95
3.2. El Parlamento	97
3.3. El Poder Judicial	100
3.4. La organización territorial del Estado	102
4. PODERES Y RELACIÓN ENTRE ELLOS	105
4.1. El papel de los partidos políticos en la primera República	106
4.2. El fin de la Primera República y la transición a la Segunda	109
4.3. Reformas, sistema electoral y de partidos en la Segunda República	113
5. CONCLUSIONES	123

Capítulo 4

EL SISTEMA POLÍTICO DE FRANCIA

FRANÇOIS COLL

GEMA SÁNCHEZ-MEDERO

1. INTRODUCCIÓN	125
2. ANTECEDENTES	126
2.1. La lucha por los ideales democráticos	127
2.2. La consolidación del modelo republicano: 1875 a 1958	128
2.3. Del gaullismo al post-gaullismo	131
2.4. Los años "Mitterrand" (1981-1995)	132
2.5. La etapa conservadora (1995-2012)	133
2.6. El regreso del partido socialista	134

3.	LA CONSTITUCIÓN FRANCESA	135
4.	LAS CARACTERÍSTICAS DE LA REPÚBLICA FRANCESA	137
5.	LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	139
6.	LA ORGANIZACIÓN DE LOS PODERES.....	143
6.1.	Un ejecutivo fuerte en torno a la figura del Presidente de la República	144
6.1.1.	Presidente de la República	144
6.1.2.	El Primer Ministro y el gobierno	145
6.2.	Un parlamento considerablemente limitado, característico de un parlamenta- rismo racionalizado "a la francesa"	148
6.2.1.	Senado	149
6.2.2.	Asamblea Nacional	150
6.3.	El sistema judicial francés	150
7.	EL SISTEMA ELECTORAL	151
8.	PARTIDOS Y SISTEMA DE PARTIDOS.....	155
8.1.	El Partido Socialista (PS)	156
8.2.	La Unión por un Movimiento Popular (UMP)	157
8.3.	Le Front de gauche, o la delicada recomposición de la extrema izquierda	158
8.4.	El ecologismo	159
8.5.	El Frente Nacional, hacia una normalización de la extrema derecha	159
8.6.	Francia insumisa	159
8.7.	La República en Marcha	160
9.	LOS GRUPOS DE PRESIÓN.....	160

Capítulo 5

EL SISTEMA POLÍTICO DEL REINO UNIDO DE GRAN BRETAÑA E IRLANDA DEL NORTE

ADRIAN BUA
ÓLIVER ESCOBAR

1.	INTRODUCCIÓN	165
2.	ESQUEMA DEL MODELO INSTITUCIONAL	166
3.	ORÍGENES HISTÓRICOS	167
3.1.	Constitución	167
3.2.	Evolución hacia la democracia	168
3.3.	La formación del Reino Unido	169
3.4.	Características del modelo institucional	170
3.5.	Constitución no codificada.....	170
3.6.	La doctrina de la soberanía parlamentaria	172
3.7.	El modelo de gobierno Westminster	173
3.8.	Un estado unitario	174
3.9.	Monarquía constitucional	175
3.10.	¿Un sistema político en transformación?	176
4.	MODELO INSTITUCIONAL Y RELACIÓN ENTRE INSTITUCIONES POLÍTICAS	177
4.1.	Poder legislativo.....	177
4.2.	Poder ejecutivo.....	178
4.3.	Poder judicial.....	179
5.	ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	179

5.1. Descentralización asimétrica y la cuestión inglesa	180
5.2. Gobierno local: centralismo británico	180
6. SISTEMA ELECTORAL Y DE PARTIDOS	181
6.1. Sistema electoral	181
6.2. Sistema de partidos	183
7. BREXIT Y EL FUTURO DE LA UNIÓN	185

Capítulo 6

EL SISTEMA POLÍTICO DE BÉLGICA

AMUITZ GARMENDIA MADARIAGA

1. INTRODUCCIÓN	189
2. LOS ORÍGENES HISTÓRICOS DE BÉLGICA	190
3. LAS CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO BELGA	191
3.1. Bélgica y sus clivajes.....	191
3.2. La cuestión lingüística y su evolución.....	192
4. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	194
4.1. Del Estado unitario al Estado federal	194
4.2. Las seis reformas del Estado belga	196
5. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS	199
5.1. Corona.....	199
5.2. El Gobierno	200
5.3. El Parlamento	201
5.3.1. Nivel federal.....	201
5.3.2. Nivel regional y de comunidades.....	203
6. LA MUTACIÓN DEL SISTEMA DE PARTIDOS BELGA	204

Capítulo 7

EL SISTEMA POLÍTICO DE PORTUGAL

ROBERTO LOSADA MAESTRE

1. INTRODUCCIÓN	211
2. ANTECEDENTES	212
2.1. El parlamentarismo de 1911	213
2.2. El presidente invisible del Estado Novo.....	214
2.3. La opción socialista de 1976	215
3. EL SEMIPRESIDENCIALISMO PORTUGUÉS	217
3.1. Razones para una presidencia con poderes.....	217
3.2. La reforma de 1982	218
3.3. ¿Hacia el parlamentarismo o hacia un presidencialismo de Primer Ministro?	221
4. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	223
4.1. Cargo y elección.....	223
4.2. Poderes	224
5. LA ASAMBLEA DE LA REPÚBLICA	227
5.1. Modelo unicameral	227
5.2. Relación con el Presidente y el Gobierno.....	229

5.3. Composición y funcionamiento.....	229
5.4. Control del Gobierno.....	231
6. EL PRIMER MINISTRO Y EL GOBIERNO.....	232
6.1. El creciente papel político del Primer Ministro.....	232
6.2. Funciones del Gobierno.....	234
7. OTRAS INSTITUCIONES.....	234
7.1. Consejo de Estado.....	234
7.2. Instituciones de las Regiones Autónomas.....	235
7.3. Autarquías locales.....	235
8. CONCLUSIÓN.....	236

Capítulo 8
EL SISTEMA POLÍTICO DE AUSTRIA
 CARLOS DE CUETO NOGUERAS

1. INTRODUCCIÓN.....	239
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA: DE LA PRIMERA A LA SEGUNDA REPÚBLICA	240
3. LA CONSTITUCIÓN FEDERAL DE 1920.....	241
4. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL PODER POLÍTICO.....	242
5. PODER EJECUTIVO FEDERAL.....	246
5.1. Presidente Federal.....	246
5.2. Gobierno Federal.....	248
6. PODER LEGISLATIVO FEDERAL.....	252
7. PODER JUDICIAL.....	256
8. SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS.....	258
8.1. Características generales del sistema de partidos.....	258
8.2. Partido Socialdemócrata de Austria (Sozialdemokratische Partei Österreichs SPÖ).....	259
8.3. Partido Popular Austríaco (Österreichische Volkspartei ÖVP).....	260
8.4. Partido de la Libertad de Austria (Freiheitliche Partei Österreichs - FPÖ).....	262
8.5. Los Verdes: Alternativa Verde (Die Grünen - Die Grüne Alternative).....	263
8.6. Otros partidos.....	264
9. GRUPOS DE INTERÉS Y EL SISTEMA DE CONCERTACIÓN SOCIAL AUSTRIÁ- CO.....	266
10. HACIA LA TERCERA REPÚBLICA AUSTRIÁCA.....	268

Capítulo 9
EL SISTEMA POLÍTICO DE GRECIA
 MANUEL SÁNCHEZ DE DIOS

1. INTRODUCCIÓN.....	271
2. ANÁLISIS HISTÓRICO-POLÍTICO.....	272
3. LAS CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO CONSTITUCIONAL.....	275
4. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS Y EL PROCESO DE DECISIÓN.....	277
4.1. El Presidente de la República.....	277
4.2. La Cámara de Diputados.....	278
4.3. El Gobierno.....	282

4.4. La administración pública	284
4.5. El poder judicial	286
5. LOS ACTORES POLÍTICOS Y LOS PROCESOS REPRESENTATIVOS: EL SISTEMA ELECTORAL, EL SISTEMA DE PARTIDOS Y LAS ORGANIZACIONES SINDICALES	286
5.1. El sistema electoral	287
5.2. El sistema de partidos y gobierno de partido	288
5.3. Los grupos de presión	292

Capítulo 10

EL SISTEMA POLÍTICO DE POLONIA

GEMA SÁNCHEZ MEDERO

PILAR MAIRAL MEDINA

MARÍA JOSÉ GARCÍA SOLANA

1. INTRODUCCIÓN	297
2. ANTECEDENTES POLÍTICOS-HISTÓRICOS	297
3. LAS CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO	299
4. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS	300
4.1. Poder legislativo	301
4.1.1. La Cámara de Diputados (Sejm)	303
4.1.2. Senado	306
4.2. Poder ejecutivo	306
4.2.1. El Presidente de la República	307
4.2.2. El Primer Ministro	308
4.2.3. El Consejo de Ministros	311
4.3. Poder judicial	312
5. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	315
6. LOS ACTORES POLÍTICOS Y SISTEMAS DE PARTIDOS	319
6.1. El sistema de partidos	319
6.2. Los partidos políticos	321
6.2.1. Solidaridad	321
6.2.2. Plataforma Cívica	322
6.2.3. Unión Democrática	323
6.2.4. Acción Electoral Solidaria	323
6.2.5. El Partido Ley y Justicia	323
6.2.6. La Liga de las Familias Polacas	324
6.2.7. El Partido Campesino Polaco	325
6.2.8. El Partido de Autodefensa	325
6.2.9. Unión Cristiana Nacional	326
6.2.10. Alianza de la Izquierda Democrática	326
7. EL SISTEMA ELECTORAL	327
8. LOS ACTORES SOCIALES	332

Capítulo 11 **EL SISTEMA POLÍTICO DE HUNGRÍA**

JAVIER LORENZO RODRÍGUEZ

1. INTRODUCCIÓN	337
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	338
2.1. Los orígenes de la nación húngara	338
2.2. La caída de los Habsburgo y el imperio austrohúngaro (1848-1918).....	338
2.3. El periodo de entreguerras (1918-1948).....	339
2.4. El Régimen Comunista (1948-1989)	340
2.5. La caída del muro de Berlín y la transición democrática en Hungría	341
3. HISTORIA CONSTITUCIONAL DE HUNGRÍA Y LA REFORMA DE 2012	343
4. CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO HÚNGARO	344
4.1. Los factores históricos.....	345
4.2. El legado social del régimen comunista	346
4.3. Clivajes	347
5. INSTITUCIONES POLÍTICAS DEL ESTADO	349
5.1. El Jefe de Estado. Elección y competencias	350
5.2. El Gobierno	351
5.2.1. El Primer Ministro	351
5.2.2. El Gobierno como órgano colegiado	352
5.2.3. Los ministros como responsables de los Departamentos. La relación Gobierno-Administración.....	353
5.3. El Parlamento	353
5.3.1. Estructura y formación del Parlamento húngaro	354
5.3.2. El control parlamentario al Gobierno.....	355
6. EL SISTEMA ELECTORAL Y EL SISTEMA DE PARTIDOS.....	355
6.1. El sistema electoral de 1989	355
6.2. La regla electoral de 2012	358
6.3. Polarización política y sistema de partidos	361

Capítulo 12 **EL SISTEMA POLÍTICO DE LOS PAÍSES BAJOS**

LETICIA RUIZ RODRÍGUEZ

PATRICIA OTERO FELIPE

1. INTRODUCCIÓN	365
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS PAÍSES BAJOS	368
2.1. Similitudes y diferencias con Bélgica tras un pasado común.....	370
3. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE PAÍSES BAJOS: UN ESTADO UNITA- RIO DESCENTRALIZADO	371
4. LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA DE PAÍSES BAJOS.....	375
4.1. El papel del monarca como jefe del Estado	376
4.2. La conformación de los gobiernos de coalición, el primer ministro y el diseño del Ejecutivo	377
5. EL PARLAMENTO EN LOS PAÍSES BAJOS	381
6. EL SISTEMA ELECTORAL DE LOS PAÍSES BAJOS	383

7.	EL SISTEMA DE PARTIDOS, LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LAS ELECCIONES EN LOS PAÍSES BAJOS.....	389
7.1.	Elecciones en los Países Bajos.....	396
8.	CONCLUSIÓN	401

Capítulo 13

EL SISTEMA POLÍTICO DE SUECIA

MANUEL PELLICER CORTÉS

1.	INTRODUCCIÓN	405
2.	SUECIA Y SU CONSTITUCIÓN EN PERSPECTIVA HISTÓRICA	406
2.1.	La consolidación del estado	407
2.2.	La progresiva parlamentarización	408
3.	ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	410
3.1.	Autoridades e instituciones locales	411
3.2.	Gobierno local en la UE	413
4.	EL SISTEMA DE GOBIERNO SUECO	413
4.1.	La tensión entre autonomía y supervisión	414
4.2.	La representación de intereses en las instituciones	416
5.	EL SISTEMA DE PARTIDOS	417
5.1.	Una clasificación	418
5.2.	El deshielo.....	420
5.3.	Nuevos partidos políticos entran en juego.....	421
6.	EL SISTEMA ELECTORAL	424
6.1.	Características del sistema electoral	424
6.2.	Un sistema electoral de compromisos y consensos.....	425
7.	RELACIÓN ENTRE PODERES: EL PARLAMENTARISMO NEGATIVO.....	427
7.1.	Desempeño del parlamentarismo sueco en perspectiva	428

Capítulo 14

EL SISTEMA POLÍTICO DE LA REPÚBLICA DE TURQUÍA

PALOMA GONZÁLEZ DEL MIÑO

1.	INTRODUCCIÓN	433
2.	LA CREACIÓN DE LA REPÚBLICA TURCA.....	435
3.	EVOLUCIÓN POLÍTICA. DE ATATÜRK A ERDOGAN.....	437
4.	DE LA DEMOCRACIA DEFECTIVA A UN SISTEMA AUTORITARIO	444
5.	EL SISTEMA POLÍTICO.....	447
6.	EL EJÉRCITO: ACTOR CARDINAL DEL SISTEMA.....	450
7.	EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO EN TURQUÍA	452
8.	LA DIVISIÓN DE PODERES: REFORMAS CONSTITUCIONALES	457
8.1.	El poder legislativo.....	457
8.2.	El poder ejecutivo	458
8.3.	El poder judicial.....	460
9.	EL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS.....	461



Capítulo 15
EL SISTEMA POLÍTICO DE SUIZA
 COVADONGA FERRER MARTÍN DE VIDALES

1. INTRODUCCIÓN	467
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	468
3. CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA POLÍTICO	469
3.1. El federalismo	469
3.2. La democracia directa y semidirecta.....	472
3.3. La democracia de consenso	474
3.4. La neutralidad.....	474
4. LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS DE LA FEDERACIÓN	475
4.1. El poder legislativo: la Asamblea Federal	475
4.2. El poder ejecutivo: el Consejo Federal y la Administración Federal.....	478
4.2.1. El Consejo Federal	478
4.2.2. La Administración Federal	479
4.3. El poder judicial: el Tribunal Federal.....	480
4.4. Las relaciones entre los poderes	482
5. LAS ENTIDADES INFRAESTATALES	483
5.1. Los cantones	483
5.2. Los municipios.....	486
6. LOS ACTORES POLÍTICOS Y LOS PROCESOS REPRESENTATIVOS	487
6.1. El sistema electoral.....	487
6.2. El sistema de partidos	490
6.3. Los partidos políticos	492
6.4. Los grupos de interés	493
7. CONCLUSIONES	494