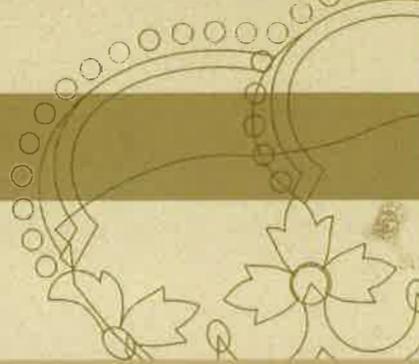


Colección

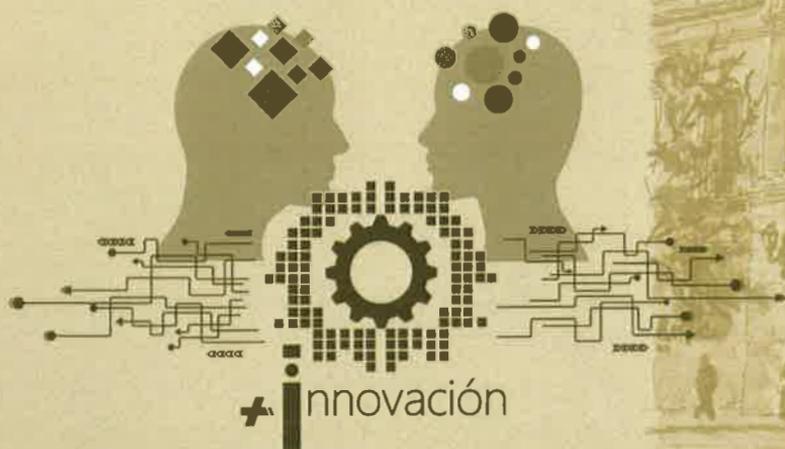
INNOVACIÓN PÚBLICA



Ética pública en el siglo XXI

COORDINADOR

MANUEL VILLORIA MEDIETA



Innovación

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

ÉTICA PÚBLICA EN EL SIGLO XXI

COORDINADOR

Manuel Villoria Medieta

AUTORES

Paloma Baena Olabe

Victoria Camps

Agustí Cerrillo i Martínez

Helen Darbishire

José María Gimeno Feliu

Fernando Jiménez Sánchez

Natalia López Moratalla

Federico de Montalvo Jääskeläinen

Elisa de la Nuez

Juli Ponce Solé

Lucía Velasco

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2021

ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	13
INTRODUCCIÓN. LA ÉTICA DEL CUIDADO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	19
<i>Victoria Camps</i>	
1. EL CUIDADO COMO VALOR PÚBLICO	19
2. CIUDADES CUIDADORAS	21
3. LAS VIRTUDES DEL SERVIDOR PÚBLICO.....	23
PARTE I. LOS RIESGOS MORALES Y LAS BARRERAS AL BUEN GOBIERNO	
CAPÍTULO 1. INTEGRIDAD Y TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. DE LAS IDEAS A LA ACCIÓN ..	
<i>José María Gimeno Feliu</i>	
1. INTRODUCCIÓN. LA PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN DESDE LA INTEGRIDAD Y LA TRANSPARENCIA.....	31
2. LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO PRINCIPIO LEGAL Y ESCUDO FRENTE A LA CORRUPCIÓN.....	36
3. HACIA UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA MÁS TRANSPARENTE	40
4. LA NUEVA ARQUITECTURA DEL SISTEMA DE CONTROL PREVIO VÍA RECURSO ADMINISTRATIVO ESPECIAL. UN MODELO DE PROTECCIÓN DEL INTERÉS PÚBLICO	47
5. CONCLUSIONES PROPOSITIVAS	52

CAPÍTULO 2. CONTINUIDAD VERSUS TRANSFORMACIÓN: ¿QUÉ FUNCIÓN PÚBLICA NECESITA ESPAÑA? ...	55
---	----

Elisa de la Nuez

1. POLITIZACIÓN Y CORPORATIVISMO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. EL CASO DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO Y LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES	55
2. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y DOCUMENTALES .	71

CAPÍTULO 3. CRISIS Y CORRUPCIÓN EN ESPAÑA: MEJORAR LA CALIDAD DE GOBIERNO PARA MORALIZAR LA VIDA PÚBLICA.	73
--	----

Fernando Jiménez Sánchez

1. UNA PERCEPCIÓN DISPARADA DE LA CORRUPCIÓN .	73
2- PRINCIPALES CAUSAS DE LA CORRUPCIÓN EN ESPAÑA	76
3. MORALIZAR LA VIDA PÚBLICA MEJORANDO LA CALIDAD DE LA GOBERNANZA.	81
4. REFERENCIAS	88

PARTE II: NUEVAS TECNOLOGÍAS Y CONTROL CIUDADANO: VENTAJAS E INCONVENIENTES, DILEMAS ÉTICOS.

CAPÍTULO 4. LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y EL CONTROL DE SUS POSIBLES SESGOS.	93
--	----

Agustí Cerrillo i Martínez

1. ALGORITMOS Y ROBOTS EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	93
2. LOS SESGOS, LAS DISCRIMINACIONES Y OTROS RIESGOS DEL USO DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL ...	98
3. LA FIABILIDAD COMO GARANTÍA FRENTE A LOS SESGOS DE LOS ALGORITMOS	104
3.1. La supervisión humana	105
3.2. La calidad de los datos y de los algoritmos.	107
3.3. La transparencia de los algoritmos.	108
3.4. La gobernanza de la IA.	110
4. BIBLIOGRAFÍA	111

CAPÍTULO 5. LA APLICACIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS PARA COMBATIR LA PANDEMIA EN ESPAÑA	113
<i>Lucía Velasco</i>	
1. SOLUCIONES TECNOLÓGICAS PARA PROPORCIONAR INFORMACIÓN DE CALIDAD A LA CIUDADANÍA Y PARA LA TOMA DE DECISIONES	116
2. SOLUCIONES TECNOLÓGICAS PARA DETECTAR CON- TAGIOS: RADAR COVID	122
3. BIBLIOGRAFÍA	128
PARTE III: LA NUEVA INSTITUCIONALIDAD EN TIEMPOS DE CRISIS: REFORMAS NECESARIAS.	
CAPÍTULO 6. LA NUEVA INSTITUCIONALIDAD EN TIEMPOS DE CRISIS: UNA VISIÓN COMPARADA	133
<i>Paloma Baena Olabe</i>	
1. INTRODUCCIÓN	133
1.1. Crisis y reforma institucional: ventana de riesgo y de oportunidad	133
1.2. Instituciones: la base del crecimiento económico y de la calidad de las reformas	135
1.3. Reforma institucional: retos	136
1.4. Integridad y transparencia.	137
1.5. La confianza en las instituciones	141
1.6. El foco en el largo plazo.	145
1.7. Reforma institucional: buenas prácticas comparadas .	147
1.7.1. <i>El gobierno abierto como cultura institucional en Canadá.</i>	147
1.8. La planificación por objetivos en Escocia	148
1.9. Nueva Zelanda y las políticas públicas para crecimen- to sostenido e inclusivo	151
1.9.1. <i>El marco multidimensional de estándares de vida del Tesoro de Nueva Zelanda.</i>	151
1.10. La Comisión de Productividad	153
2. CONCLUSIÓN	153
3. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.	154

CAPÍTULO 7. ACCESO A LA INFORMACIÓN: UN DERECHO FUNDAMENTAL PARA TIEMPOS DE PANDEMIA.. 155

Helen Darbishire

1. LA DEMANDA GLOBAL PARA TRANSPARENCIA EN 2020	155
2. UN DERECHO JOVEN, UN DERECHO VIEJO	156
3. TRANSICIONES DEMOCRÁTICAS Y NUEVAS CONSTITUCIONES.....	158
4. LA OLA MEXICANA.....	160
5. LA DEFINICIÓN DE UN DERECHO: DE LOS BOSQUES CHILENOS AL PARLAMENTO HÚNGARO	161
6. DE HECHO, EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN SIEMPRE ESTUVO EN LOS TRATADOS DE DERECHOS HUMANOS	164
7. EL PRIMER TRATADO MUNDIAL SOBRE EL ACCESO A LA INFORMACIÓN	166
8. UNA HOJA DE RUTA HACIA LA TRANSPARENCIA EN ESPAÑA.....	167

CAPÍTULO 8. REFORMAS DE BUENA ADMINISTRACIÓN Y CALIDAD NORMATIVA: UN RETO CRUCIAL, TODAVÍA EN PROCESO..... 169

Juli Ponce Solé

1. RESUMEN.....	169
2. INNOVACIÓN Y DERECHO.....	170
3. INNOVACIÓN EN EL ÁMBITO DEL BUEN GOBIERNO Y LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y SU INFLUENCIA EN LA MEJORA NORMATIVA	171
4. EN ESPECIAL: INNOVACIÓN Y MEJORA DE LA CALIDAD REGULATORIA.....	174
4.1. La evaluación de la calidad normativa.....	177
4.2. La mejora de la calidad normativa	179
4.3. Técnicas de evaluación de la calidad normativa existentes	180
5. INNOVACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA CALIDAD DE LA REGULACIÓN: EL <i>NUDGING</i> Y SU APLICACIÓN A LA GESTIÓN DE LA PANDEMIA DE COVID-19.....	185
6. REFLEXIONES FINALES: INNOVACIÓN, DERECHO, BUEN GOBIERNO Y BUENA ADMINISTRACIÓN Y ME-	

JORA REGULATORIA MEDIANTE LA EVALUACIÓN EX ANTE Y EX POST	188
7. BIBLIOGRAFÍA	191
 CAPÍTULO 9. HACIA UN MARCO DE INTEGRIDAD NACIONAL	195
<i>Manuel Villoria</i>	
1. INTRODUCCIÓN	195
2. LA INTEGRIDAD EN LA ESFERA SOCIAL Y ORGANIZA- CIONAL	198
3. METODOLOGÍA PARA EVALUAR EL MARCO DE INTEGRI- DAD Y DEFINIR EL PLAN DE REFORMA INSTITUCIONAL	207
3.1. Introducción	207
3.2. Las instituciones	208
3.3. Los pilares del sistema y su evaluación	209
3.4. Los cimientos del sistema y las asimetrías de poder: el caso de España	212
3.5. El diseño de la respuesta	219
4. CONCLUSIONES	221
5. BIBLIOGRAFÍA	222
 PARTE IV. BIOÉTICA: LOS DILEMAS ÉTICOS EN LAS ACTUA- CIONES SANITARIAS Y EN LA INVESTIGACIÓN BIOTECNOLÓGICA.	
 CAPÍTULO 10. ÉTICA DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA EN LA PANDEMIA COVID-19	229
<i>Natalia López Moratalla</i>	
1. ES UNA REALIDAD QUE LA ÉTICA DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA NO ES UN FRENO, SINO UNA GARANTÍA .	229
2. NUNCA HEMOS ESTADO TAN PREPARADOS PARA HACER FRENTE EN EL ÁMBITO INVESTIGADOR, PREVENTIVO Y CURATIVO BASÁNDOSE EN LA EVIDENCIA CIENTÍFICA .	231
3. LA HISTORIA DE LOS INVESTIGADORES DE LA UNIVERSIDAD DE HONG KONG Y EL DESCUBRIMIENTO DEL SARS-COV-2	233
4. QUE SABÍAMOS DEL VIRUS DE LA GRIPE Y DE SU PROCEDENCIA	234

5. SOBRE EL SARS-COV-2 Y NUESTRO SISTEMA INMUNITARIO DE DEFENSA FRENTE A ÉL.	235
6. LA HISTORIA DE LA RESPUESTA INMUNITARIA FRENTE AL SARS-COV-2	237
7. LA BÚSQUEDA DE FÁRMACOS Y DE LAS VACUNAS ..	238
8. ARTÍCULOS DIVULGATIVOS DE INTERÉS	240
CAPÍTULO 11. PRIORIZAR EN TIEMPOS DE PANDEMIA: LA BIOÉTICA PUESTA A PRUEBA	243
<i>Federico de Montalvo Jääskeläinen</i>	
1. RESUMEN	243
2. PRIORIZACIÓN Y CASOS DIFÍCILES COMO ELEMENTOS HABITUALES DE NUESTRO SISTEMA DE SALUD	243
3. LAS RECOMENDACIONES DE PRIORIZACIÓN EN EL ACCESO A LAS UCI DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD	247
4. EL CRITERIO DEL «VALOR SOCIAL» Y SU IMPACTO EN LA DISCAPACIDAD	252
5. EL INFORME DEL COMITÉ DE BIOÉTICA DE ESPAÑA SOBRE LA PRIORIZACIÓN DE RECURSOS SANITARIOS EN EL CONTEXTO DE LA PANDEMIA	260
6. CONCLUSIÓN	264
7. BIBLIOGRAFÍA	265
CAPÍTULO 12. LA FORMACIÓN EN ÉTICA EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	269
<i>Manuel Villoria</i>	
1. INTRODUCCIÓN	269
2. LA ESTRATEGIA Y GOBERNANZA DEL SISTEMA	271
3. CRITERIOS METODOLÓGICOS	276
3.1. Los criterios pedagógicos	277
3.2. Tipos de cursos y el estudio de caso	283
3.3. El entorno de aprendizaje ético	287
4. SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EUROPEAS DE FORMACIÓN EN ÉTICA EN LAS ADMINISTRACIONES	288
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	295
6. BIBLIOGRAFÍA	297