



DESCENTRALIZACIÓN, PODER Y DERECHOS SOCIALES

LIBRO *IN MEMORIAM*
DE MANUEL J. TEROL BECERRA

Directoras

MARÍA HOLGADO GONZÁLEZ
MARÍA REYES PÉREZ ALBERDI



tirant
lo blanch

homenajes
& congresos

61957

DESCENTRALIZACIÓN, PODER Y DERECHOS SOCIALES

Libro *in memoriam* de Manuel J. Terol Becerra

Directoras

MARÍA HOLGADO GONZÁLEZ
MARÍA REYES PÉREZ ALBERDI

n. 221015

tirant lo blanch

Valencia, 2021

Índice

PRESENTACIÓN	11
MARIA HOLGADO GONZÁLEZ	
M ^a REYES PÉREZ ALBERDI	
SISTEMA AUTONÓMICO Y SISTEMA DE GOBERNANZA	17
ANTONIO J. PORRAS NADALES	
1. Introducción	17
2. El Estado social centralizado.....	18
3. Estado social y políticas públicas	20
4. Una cultura de la evaluación.....	23
5. Gobernanza territorial y gobernabilidad del Estado.....	25
6. La clave constituyente.....	28
7. Consideraciones finales	31
LA REGIONALIZACIÓN AVANZADA EN LA CONSTITUCIÓN MARROQUÍ 2011.....	33
AMINA EL. MESSAOUDI	
Introducción	33
2. La consagración de un régimen constitucional para las regiones	35
2.1. Nueva gestión de los asuntos locales.....	36
2.2. Principios de democracia participativa.....	37
2.3. La libre administración de las regiones	37
3. Región del Sáhara y estatuto de autonomía	40
3.1. El respeto de los estándares internacionales	40
3.1.1. El reparto de las competencias	41
3.1.2. El reparto de recursos	43
3.1.3. El control.....	44
3.2. La emanación del jefe de gobierno del Parlamento Regional.....	45
3.3. La garantía constitucional de la autonomía.....	46
4. Conciliación entre autonomía y unidad del Estado	47
4.1. La representación del Estado en la Región	48
4.2. La consagración constitucional conjunta del carácter unitario del Estado y de la autonomía	49
4.3. Distintos niveles de autonomía	51
UNA NACIÓN DE NACIONALIDADES Y REGIONES.....	55
JOSEP M. ^a CASTELLÀ ANDREU	
1. Introducción	55
2. Nacionalidades y regiones en la historia constitucional española	57
3. Nacionalidades y regiones en Derecho comparado	58
4. Las nacionalidades en la teoría política y su recepción en España	62
5. Nacionalidades y regiones en la Transición y en los debates constituyentes...	64

6. La autonomía de las nacionalidades y regiones: de derecho a principio del Estado autonómico	71
7. La denominación de las Comunidades Autónomas en los Estatutos de autonomía	74
8. Significado y alcance de la constitucionalización de los términos nacionalidades y regiones.....	76
EVOLUCIÓN Y PROPUESTAS DE CAMBIO DEL MODELO TERRITORIAL	
ESPAÑOL	81
M ^a REYES PÉREZ ALBERDI	
1. Introducción: Rasgos definitorios del modelo territorial establecido en la Constitución Española	81
2. El principio dispositivo como principio estructural básico	85
2.1. Contenido del principio dispositivo	86
2.2. Limitaciones constitucionales a su ejercicio.....	89
3. Aplicación del principio dispositivo en la evolución del Estado autonómico .	90
3.1. La aprobación de los Estatutos de Autonomía: Los Pactos autonómicos de 1981 y LOAPA.....	91
3.2. Hacia la práctica igualación competencial: Los Pactos autonómicos de 1992 y las reformas estatutarias de los años 90	93
3.3. Una oportunidad a la bilateralidad, especialmente los Estatutos de nueva generación	94
3.4. Intentos de ruptura constitucional: la vía unilateral en la cuestión vasca y catalana	96
4. Epílogo: la necesaria reforma constitucional del modelo territorial.....	98
LA NUEVA DESCENTRALIZACIÓN EN MARRUECOS. ESPECIAL ATENCIÓN AL ALCANCE DEL PODER REGIONAL	101
ABDELHAMID ADNANE RKIOUA	
I. Notas introductorias.....	101
II. Marcos territoriales de la descentralización	103
III. Especial atención al alcance del poder regional	112
IV. Reflexiones finales.....	118
JUECES, DERECHOS Y GOBERNANTES EN LA ESPAÑA CONSTITUCIONAL	125
PABLO LUCAS MURILLO DE LA CUEVA	
1. La razón del tema elegido	125
2. Jueces y derechos	126
3. Los jueces y los gobernantes	128
4. Jueces y política	129
5. La politización de la justicia.....	131
6. El gobierno del Poder Judicial.....	134
LAS REFORMAS DE LOS SISTEMAS ELECTORALES AUTONÓMICOS: RETOS Y RESULTADOS EN EL CONTEXTO DE ALTA FRAGMENTACIÓN POLÍTICA	139
ROSARIO GARCÍA MAHAMUT	

LA CONFIANZA PARLAMENTARIA EN EL SISTEMA MULTIPARTIDISTA ESPAÑOL	157
MARÍA HOLGADO GONZÁLEZ	
1. Cambios en la vida parlamentaria que afectan a la relación de confianza	157
2. La propuesta de candidato o candidata a presidir el gobierno.....	159
3. El programa de gobierno como fundamento de la concesión de la confianza	164
4. Los pactos de gobierno y acuerdos de legislatura como base del programa de gobierno	166
5. El otorgamiento de la confianza a la candidatura alternativa en la moción de censura	172
EL PROFESOR TEROL Y LA MILITANCIA A FAVOR DE LOS DERECHOS SOCIALES	179
LUIS JIMENA QUESADA	
1. Empezando por lo primero: la dignidad en el centro de los derechos sociales como eje de la vivencia personal y el compromiso humanista del Profesor Terol	179
2. La militancia continua a favor de los derechos sociales: la convicción acerca de un constitucionalismo social multinivel al alza	180
2.1. Acervo social histórico y principio de progresividad	181
2.2. Constitucionalismo social multinivel y principio favor libertatis o pro personae	181
2.3. Constitución social y constitución financiera en sinergia al alza	184
3. El legado del Profesor Terol en la defensa de los derechos sociales: palabras para no concluir.....	186
EL CONSTITUCIONALISMO ESPAÑOL DE LA DIGNIDAD	189
ANTONIO TORRES DEL MORAL	
1. El hombre, la persona	190
2. Valores, principios y fundamentos en el constitucionalismo de la dignidad ..	193
3. Valores, principios y fundamentos en la constitución española.....	200
3.1. Preámbulo constitucional.....	201
3.2. Texto normativo	203
3.3. Análisis	205
4. Fines y valores jurídicos y políticos en el constitucionalismo de la dignidad ..	207
DERECHOS SOCIALES DE PRESTACIÓN Y OBLIGACIONES POSITIVAS DEL ESTADO EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	211
ENCARNA CARMONA CUENCA	
1. Introducción	211
2. Los derechos sociales de prestación y su problemática justiciabilidad	212
3. Las obligaciones positivas del Estado en la jurisprudencia del TEDH	216
4. Las técnicas de protección de los derechos sociales de prestación en la jurisprudencia del TEDH	220
4.1. Planteamiento general.....	220

4.2. Aplicación de la prohibición de discriminación del art. 14 CEDH a determinadas prestaciones sociales.....	223
4.3. Ampliación del contenido de varios derechos reconocidos en el Convenio	225
5. En especial: La protección de los derechos sociales de prestación a través de la doctrina de las obligaciones positivas del Estado	227
5.1. El derecho a la protección de la salud	228
5.2. El derecho a la vivienda	232
6. A modo de conclusión	234
LA SUPERVISIÓN DE LA CARTA SOCIAL EUROPEA MEDIANTE EL SISTEMA DE INFORMES: SU IDONEIDAD PARA LA DETERMINACIÓN DE UN ESTÁNDAR COMÚN DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES	237
CARMEN SALCEDO BELTRÁN	
1. Consideraciones introductorias.....	237
2. España y la Carta Social Europea: una situación actual insostenible y un compromiso de enmienda que avanza	242
3. Las garantías de los derechos de la Carta Social Europea.....	246
3.1. La oportuna vinculación de dos procedimientos diferenciados.....	246
3.2. El sistema de informes	248
3.2.1. Principales características	248
3.2.2. Las observaciones de las organizaciones nacionales	251
3.2.3. Órganos intervinientes.....	257
3.2.4. Las conclusiones	258
4. Impacto de la jurisprudencia del Comité Europeo de Derechos Sociales	264
5. Reflexiones finales.....	268
A PROPÓSITO DE LOS DERECHOS SOCIALES: REFLEXIONES EN TORNO AL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD.....	269
ALICIA RIVAS VAÑÓ	
1. Ejemplificando las dificultades de integración del Derecho internacional.	269
2. El artículo 96 CE como cláusula de integración del Derecho Internacional...	275
3. Validez de las normas y prevalencia: garantías del sistema de fuentes.....	280