

+ Lectura  
**GRATIS**  
en la nube

# La reforma laboral de 2021

Un estudio del Real  
Decreto-Ley 32/2021

JOSÉ MARÍA GOERLICH PESET  
JESÚS R. MERCADER UGUINA  
ANA DE LA PUEBLA PINILLA



**tirant**  
lo blanch  
REFORMAS

# ÍNDICE

Presentación .....	15
--------------------	----

## 1. LA REFORMA DE LA CONTRATACIÓN LABORAL

JOSÉ MARÍA GOERLICH PESET

I. ASPECTOS GENERALES .....	23
1. El carácter nuclear de la reforma de la contratación.....	23
2. Las claves de la reforma en materia de contratación .....	25
II. LA CONTRATACIÓN DE DURACIÓN DETERMINADA.....	28
1. Aspectos generales .....	28
1.1. Robustecimiento del principio de causalidad y reducción de los supuestos de contratación de duración determinada .....	28
1.2. Aspectos de derecho intertemporal .....	32
2. El contrato para la sustitución de una persona trabajadora: una regulación continuista .....	34
3. El complejo contrato temporal por circunstancias de la producción .....	36
3.1. Una regulación condicionada por el acuerdo .....	36
3.2. El contrato "largo" y sus diferentes perfiles .....	38
3.3. El contrato "corto": problemas interpretativos.....	41
3.4. Prohibiciones de recurso al contrato por circunstancias de la producción.....	43
4. Las garantías de las reglas en materia de contratación temporal ....	45
4.1. Encadenamiento y rotación de contratos.....	46
4.2. Tutela colectiva y reglas sobre transparencia de la contratación de duración limitada.....	48
4.3. Incumplimiento de las reglas sobre contratación temporal: tratamiento.....	50
4.4. Tutela contractual y administrativa de las reglas sobre contratación de duración determinada: reformas en la LISOS.....	52
4.5. Cotización adicional en los supuestos de contratación de breve duración .....	55
III. EL NUEVO CONTRATO INDEFINIDO ADSCRITO A OBRA DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN .....	57
1. La reforma de la disp. adic. 3ª Ley 32/2006 .....	57
2. Finalización de obra, obligación empresarial de recolocación y extinción por motivos inherentes a la persona del trabajador .....	59
2.1. Ámbito de aplicación del contrato.....	59
2.2. Fin de obra y oferta de recolocación.....	60

3.	Reducción de jornada y suspensión de contratos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción .....	161
3.1.	Temporalidad de las causas y prioridad de las reducciones de jornada frente a las suspensiones de los contratos.....	161
3.2.	Flexibilidad y agilización del procedimiento como garantía de eficacia de los ERTE por causas ETOP.....	163
3.3.	La flexibilidad se extiende a la gestión de las medidas de reducción de jornada y de suspensión de contratos.....	169
4.	Reducción de la jornada y suspensión de los contratos de trabajo por fuerza mayor temporal .....	171
4.1.	La fuerza mayor temporal ordinaria y los impedimentos y limitaciones a la actividad: ¿una nueva causa de fuerza mayor?	172
4.2.	Procedimiento para la aplicación del ERTE por fuerza mayor temporal: pervivencia de la autorización administrativa .....	173
4.3.	Especialidades en el procedimiento cuando se trata de ERTE por impedimento o limitaciones en la actividad normalizada de la empresa.....	175
5.	Normas comunes a los ERTE por causas ETOP y a los ERTE por fuerza mayor .....	176
5.1.	Intensificación del control de los ERTE .....	176
5.2.	La gestión flexible de los ERTE por causas ETOP o por fuerza mayor. La incorporación de una fórmula de éxito: afectaciones y desafectaciones de las personas trabajadoras.....	178
5.3.	Contrapartidas al ERTE: limitaciones a las decisiones empresariales de contratación y de prestación de horas extraordinarias.....	179
5.4.	La formación de las personas trabajadoras en el centro de los ERTE .....	182
5.5.	Cotización y protección social durante el ERTE por causas ETOP y por fuerza mayor. El sostenimiento económico de los ERTE como elemento estructural del modelo .....	185
5.5.1.	Reglas generales sobre cotización .....	186
5.5.2.	Beneficios en la cotización a la Seguridad Social aplicables a los expedientes de regulación temporal de empleo por causas ETOP y por fuerza mayor.....	189
a)	Contenido del beneficio en la cotización.....	191
b)	Solicitud y tramitación de las exenciones: la exigencia de "declaraciones responsables" .....	192
c)	Condiciones y obligaciones para el acceso y disfrute de las exenciones en la cotización.....	193
c.1.	Mantenimiento del empleo. Rediseño y clarificación del compromiso empresarial.....	195
c.2.	Las acciones formativas como condición de acceso a las bonificaciones en la cotización ...	201

d) Protección por desempleo de las personas trabajadoras afectadas por el ERTE. Vuelta al sistema común de protección.....	203
6. Una nota final sobre la entrada en vigor de la reforma del art. 47 ET y su impacto sobre los ERTE vivos o en tramitación a fecha 31 de diciembre de 2021.....	204
III. EL MECANISMO RED DE FLEXIBILIDAD Y ESTABILIZACIÓN DEL EMPLEO.....	208
1. El novedoso Mecanismo RED: de dónde veníamos y adónde hemos llegado.....	208
2. Los condicionantes económicos del Mecanismo RED. El Fondo RED de Flexibilidad y Estabilización del empleo.....	212
3. Configuración, contenido y régimen jurídico del Mecanismo RED..	215
3.1. Modalidades y activación del Mecanismo RED.....	216
3.2. Tramitación de las medidas de reducción de jornada y suspensión de contratos del Mecanismo RED.....	221
3.2.1. La recuperación de la autorización administrativa en los expedientes temporales de regulación de empleo.....	221
3.2.2. Reglas de aplicación de las medidas laborales de flexibilidad en el marco del Mecanismo RED.....	224
3.3. Protección social de las personas trabajadoras afectadas por el Mecanismo RED.....	226
3.3.1. Exoneraciones en la cotización de los trabajadores afectados por el Mecanismo RED.....	226
3.3.2. Medidas de protección social de las personas trabajadoras afectadas por el Mecanismo RED. El diseño de una prestación ad hoc para el Mecanismo RED.....	229
a) <b>Ámbito subjetivo de la protección</b> y régimen de incompatibilidades.....	230
b) Procedimiento para la solicitud y reconocimiento del derecho.....	233
c) Contenido de la prestación.....	234

#### 4. LA ARQUITECTURA DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LA REFORMA LABORAL DE 2021

Jesús R. MERCADER UGUINA

I. FUNDAMENTO DE LA REFORMA LABORAL DE 2021 EN MATERIA DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	239
II. LA DEFENSA DEL MARCO SECTORIAL COMO CENTRO DE GRAVEDAD DEL NUEVO GOBIERNO DE LAS RELACIONES LABORALES EN LA REFORMA DE 2021.....	241
1. Principios orientadores de la defensa del marco sectorial.....	241

2.	Remisiones normativas a los convenios colectivos y, en particular, a los de nivel sectorial: Su especial protagonismo en el diseño de las nuevas reglas en materia de contratación .....	244
3.	La prevalencia condicionada del convenio sectorial: la sinédoque normativa de las contratistas y subcontratistas y régimen de la prioridad aplicativa del convenio de empresa (remisión) .....	248
III.	EL FIN DE LA PREVALENCIA DEL CONVENIO DE EMPRESA EN MATERIA SALARIAL: ¿PUNTO DE LLEGADA O DE PARTIDA? .....	252
1.	Razones para una reforma: El uso desviado de la regla de preferencia aplicativa del convenio de empresa: Unidades de negociación oportunistas y representaciones sospechosas .....	252
2.	Antecedentes reformadores y núcleos del debate durante el proceso de diálogo social .....	257
3.	El resultado de la reforma: La eliminación de la primacía del convenio de empresa en el ámbito salarial .....	261
3.1.	Los importantes efectos de la conservación de las reglas generales sobre concurrencia de convenios .....	261
3.1.1.	La conservación de la regla general de concurrencia del artículo 84.1 ET .....	261
3.1.2.	La conservación del régimen de articulación de los convenios estatales con los autonómicos y provinciales (art. 84.3 y 4 ET) .....	264
3.2.	El fin de la preferencia aplicativa del convenio de empresa en materia salarial .....	268
3.2.1.	La dimensión material del artículo 84.2 ET: Lo que deja, lo que añade y lo que elimina la reforma laboral ....	268
3.2.2.	El artículo 84.2 ET como norma de ordenación de la estructura de la negociación colectiva: Consecuencias de la nueva regulación .....	273
3.2.3.	La Disposición Transitoria 6ª del RDL 32/2021: Una norma abierta a diferentes alternativas de aplicación confiadas a la autonomía de las partes sociales .....	274
a)	Transitoriedad de la reforma de 2021 frente a la ausencia en las reformas de 1994, 2011 y 2012 .....	274
b)	¿Qué convenios se ven afectados por la regla transitoria? .....	277
3.2.4.	Alcance temporal de la regla transitoria: Bajo el signo de la progresividad en la adaptación convencional. El concepto de "vigencia expresa" .....	280
3.2.5.	Periodo de adaptación de los textos convencionales ....	282
3.2.6.	Alcance y límites de cláusula de no regresión .....	285
IV.	LA RECUPERACIÓN DE LA ULTRAACCTIVIDAD INDEFINIDA .....	289

1. Razones para la reforma de la regla de ultraactividad.....	289
2. El debate sobre la ultraactividad en la mesa del diálogo social.....	294
3. El resultado: La recuperación de la ultraactividad indefinida.....	295
3.1. La premisa mayor y principal que no se modifica: La apuesta legal por el diseño pactado de la ultraactividad.....	295
3.2. Incentivos extrajudiciales a la conclusión de acuerdos tras el primer año desde la denuncia.....	296
3.2.1. El deber de sometimiento a los procedimientos de mediación.....	296
3.2.2. El sometimiento voluntario a procedimientos arbitrales.....	299
4. Alcance y efectos de la regla de la ultraactividad indefinida.....	300
5. Una regla transitoria de bajo perfil y un espejismo.....	302