

# POLÍTICAS ECONÓMICAS ESTRUCTURALES



**Antonio Sánchez Andrés**  
**Coordinador**



**tirant**  
**lo blanch**  
**manuales**

62065

# POLÍTICAS ECONÓMICAS ESTRUCTURALES

*Coordinador*

ANTONIO SÁNCHEZ ANDRÉS

R.221406

**tirant lo blanch**  
Valencia, 2022

# Índice

## *Tema 1*

### **POLÍTICAS ESTRUCTURALES: UNA INTRODUCCIÓN**

ANTONIO SÁNCHEZ ANDRÉS

1.	LA POLÍTICA ECONÓMICA: BREVE CONCEPTUALIZACIÓN.....	15
2.	LAS POLÍTICAS ESTRUCTURALES EN LA POLÍTICA ECONÓMICA .....	17
3.	LOS OBJETIVOS DE LAS POLÍTICAS ESTRUCTURALES .....	18
4.	CONTENIDO Y CLASIFICACIÓN DE POLÍTICAS ESTRUCTURALES (INSTRUMENTOS) .....	20
4.1.	Políticas económicas sobre el proceso productivo .....	21
4.2.	Políticas de implantación en el mercado.....	22
4.3.	Políticas de entorno empresarial.....	23
5.	MÉTODO DE ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS ESTRUCTURALES .....	24
6.	RELEVANCIA Y RETOS ACTUALES DE LAS POLÍTICAS ESTRUCTURALES .....	26
6.1.	Una perspectiva histórica .....	26
6.2.	Relevancia de las políticas estructurales .....	27
6.3.	Retos actuales de las políticas estructurales.....	28
7.	ESTRUCTURACIÓN PRÁCTICA DE LAS POLÍTICAS ESTRUCTURALES.....	30
8.	CONCEPTOS CLAVE.....	32
9.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	32

## *Tema 2*

### **POLÍTICA INDUSTRIAL**

PEDRO DURÁ

1.	INTRODUCCIÓN .....	35
2.	CARACTERÍSTICAS Y CONCEPTOS FUNDAMENTALES DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL .....	35
3.	PROBLEMAS DE TRASFONDO Y OBJETIVOS DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL .....	40
4.	INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL: UNA CLASIFICACIÓN ..	46
5.	LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN LA PRÁCTICA.....	51
6.	CONCEPTOS CLAVE.....	62
7.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	62

*Tema 3***LA POLÍTICA ECONÓMICA PARA LOS SERVICIOS**

JOSÉ ANTONIO CAMACHO BALLESTA y MERCEDES RODRÍGUEZ MOLINA

1.	INTRODUCCIÓN .....	65
2.	CARACTERÍSTICAS DEL SECTOR SERVICIOS .....	66
3.	LOS OBJETIVOS EN LA POLÍTICA DE SERVICIOS.....	72
4.	LOS INSTRUMENTOS EN LA POLÍTICA DE SERVICIOS.....	77
5.	CONCEPTOS CLAVE.....	81
6.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	82

*Tema 4***LA POLÍTICA DE SERVICIOS: LOS CASOS  
DEL COMERCIO INTERIOR Y EL TURISMO**

EVANGELINA ARANDA GARCÍA y ENRIQUE SAN MARTÍN GONZÁLEZ

1.	POLÍTICA DE COMERCIO INTERIOR .....	86
1.1.	Consideraciones básicas de la política de comercio interior.....	86
1.2.	Objetivos de la política de comercio interior .....	88
1.3.	Instrumentos de la política de comercio interior.....	92
2.	POLÍTICA TURÍSTICA.....	99
2.1.	Turismo y política económica: definición, conceptos básicos y problemática.....	99
2.2.	Objetivos de la política turística .....	103
2.3.	Instrumentos turísticos.....	106
3.	CONCEPTOS CLAVE.....	109
4.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	110

*Tema 5***POLÍTICAS DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (CTI)**BELÉN MIRANDA ESCOLAR, GUILLERMO ALEIXANDRE MENDIZÁBAL  
y JESÚS MARÍA GÓMEZ GARCÍA

1.	INTRODUCCIÓN: CONSIDERACIONES INICIALES.....	113
2.	ALGUNAS PRECISIONES CONCEPTUALES.....	114
3.	LA JUSTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DE LA I+D+i .....	117
3.1.	Limitaciones a la innovación vinculadas a los procesos de aprendizaje .....	118
3.2.	Fallos asociados a complementariedades tecnológicas dinámicas .....	119
3.3.	Deficiencias en la interacción entre generación de variedad y selección .....	119
3.4.	Problemas asociados a la apropiabilidad de los resultados de las actividades de I+D+i.....	120

4.	CONFIGURACIÓN DE LA AGENDA DE LAS POLÍTICAS DE CTI.....	120
4.1.	El sistema de ciencia, tecnología e innovación.....	121
4.2.	Objetivos .....	125
5.	LOS INSTRUMENTOS AL SERVICIO DE LAS POLÍTICAS DE CTI.....	128
5.1.	La financiación de actividades de I+D+i .....	129
5.2.	La regulación de la actividad con efectos en la CTI.....	132
5.3.	La capacidad de contratación institucional .....	132
5.4.	El despliegue de infraestructuras científico-tecnológicas de apoyo a la innovación .....	133
6.	RETOS Y ASIGNATURAS PENDIENTES DE LAS POLÍTICAS DE CTI.....	135
6.1.	Disfuncionalidades de la acción pública en las políticas de CTI .....	135
6.2.	La necesidad de evaluar las políticas de CTI .....	136
7.	CONCEPTOS CLAVE.....	140
8.	ORIENTACIONES BIBLIOGRÁFICAS .....	141

### Tema 6

#### LAS POLÍTICAS DE EMPLEO

JOSEP BANYULS LLOPIS y JOSEP V. PITXER I CAMPOS

1.	INTRODUCCIÓN .....	143
2.	UN ENFOQUE ESTRUCTURAL DEL MERCADO LABORAL.....	144
3.	PROBLEMAS LABORALES Y OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA FRENTE A LOS MISMOS .....	148
3.1.	Los problemas.....	149
3.2.	Los objetivos .....	152
4.	LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SU INCIDENCIA SOBRE EL EMPLEO .....	155
4.1.	Medidas que inciden sobre la demanda de trabajo .....	157
4.2.	Las políticas de mercado de trabajo .....	161
4.2.1.	La regulación laboral como política de empleo .....	162
4.2.2.	Políticas activas de empleo .....	166
4.3.	La orientación reciente de las intervenciones públicas frente a los problemas laborales .....	167
5.	CONCEPTOS CLAVE.....	168
6.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	169

### Tema 7

#### LA POLÍTICA FINANCIERA EN PERSPECTIVA MICROPRUDENCIAL

ANTONIO CALVO BERNARDINO

1.	EL NUEVO MARCO DE LA POLÍTICA FINANCIERA .....	171
2.	LOS AGENTES DE LA POLÍTICA FINANCIERA.....	173
3.	LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA FINANCIERA Y SUS PROBLEMAS DE TRASFONDO.....	177

4.	LOS LÍMITES DE LA LIBERALIZACIÓN FINANCIERA: LA NECESARIA REGULACIÓN FINANCIERA POR PARTE DE LAS AUTORIDADES.....	180
5.	LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA FINANCIERA MICROPRUDENCIAL .....	181
5.1.	Instrumentos que pretenden garantizar la solvencia de las instituciones financieras .....	183
5.2.	Instrumentos que pretenden salvaguardar los intereses de los ahorradores..	188
5.3.	Instrumentos que pretenden mejorar la información en el sector financiero	189
5.4.	Instrumentos que pretenden restringir a los intermediarios o a terceros su acceso a determinadas instituciones o actividades financieras.....	192
5.5.	Instrumentos que pretenden garantizar un buen funcionamiento de los sistemas de pago .....	194
6.	CONCEPTOS CLAVE.....	196
8.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	197

### Tema 8

## POLÍTICAS DE REORDENACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

ANTONIO SÁNCHEZ ANDRÉS

1.	POLÍTICA ECONÓMICA Y SECTOR PÚBLICO.....	200
1.1.	La expansión del sector público .....	200
1.2.	Explicaciones de la intervención estatal.....	201
2.	PROBLEMAS EN LA INTERVENCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO .....	203
2.1.	Cambio en las condiciones socioeconómicas .....	204
2.2.	Los “fallos” del estado .....	205
3.	LA AGENDA EN LAS POLÍTICAS DE REESTRUCTURACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO .....	207
3.1.	El marco de la determinación de los objetivos.....	207
3.2.	Los objetivos de la política de reordenación del sector público .....	208
4.	POLÍTICAS DE REORDENACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO .....	211
5.	APLICACIÓN DE ESTRATEGIAS DE POLÍTICAS DE REORDENACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO.....	218
4.	CONCEPTOS CLAVE.....	224
5.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	225

### Tema 9

## POLÍTICAS DE REGULACIÓN ECONÓMICA

MIGUEL CUERDO MIR

1.	JUSTIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE REGULACIÓN ECONÓMICA.....	227
1.1.	Introducción .....	227
1.2.	Del Estado mínimo al Estado regulador (pasando por el Estado gestor).....	229
1.3.	Justificación de la regulación económica .....	232

2.	OBJETIVOS DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA .....	239
3.	INSTRUMENTOS DESTACADOS DE REGULACIÓN ECONÓMICA .....	243
3.1.	Leyes y normas de obligado cumplimiento.....	243
3.2.	Organismos gubernamentales o Agencias reguladoras independientes .....	244
3.3.	Soft Law .....	246
3.4.	Normalización, estandarización, auditoría y verificación.....	246
3.5.	Autorizaciones y licencias administrativas.....	247
3.6.	Control derechos de propiedad .....	247
3.7.	Precios, peajes y tarifas.....	248
3.8.	Controles cuantitativos de producción .....	249
3.9.	Sanciones .....	249
4.	ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL USO DE LOS INSTRUMENTOS DE REGULACIÓN.....	250
4.1.	La cuantificación de la regulación económica y sus efectos en el sistema económico.....	250
4.2.	La situación de la Regulación Económica en España.....	253
5.	CONCEPTOS CLAVE.....	256
6.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	257

### Tema 10

#### POLÍTICA ECONÓMICA DE COMPETENCIA

PABLO CASTELLANOS GARCÍA y JOSÉ MANUEL SÁNCHEZ SANTOS

1.	LA RAZÓN DE SER DE LA POLÍTICA DE COMPETENCIA.....	259
2.	OBJETIVOS DE LA POLÍTICA DE COMPETENCIA .....	263
3.	INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA DE COMPETENCIA .....	274
4.	EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE COMPETENCIA .....	279
4.1.	Eficacia .....	279
4.2.	Limitaciones.....	283
5.	CONCEPTOS CLAVE.....	284
6.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	285

### Tema 11

#### POLÍTICA ECONÓMICA DE INFRAESTRUCTURAS

MARÍA JESÚS SANTA MARÍA BENEYTO

1.	CONCEPTO Y MEDICIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS .....	287
1.1.	Concepto de Infraestructuras .....	287
1.2.	El stock de capital público: problemas de medición .....	290
1.3.	La toma de decisiones en la elaboración de la política económica de infraestructuras. El Análisis Coste Beneficio.....	293
2.	LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE INFRAESTRUCTURAS.....	296

3.	DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE INFRAESTRUCTURAS.....	299
4.	FORMAS DE FINANCIACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS .....	306
5.	EJEMPLOS DE POLÍTICAS DE INFRAESTRUCTURAS: EL CASO DE LA UNIÓN EUROPEA Y DE ESPAÑA.....	311
6.	CONCEPTOS CLAVE.....	314
7.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	315

*Tema 12*

**LA POLÍTICA MEDIOAMBIENTAL**

José M<sup>a</sup> MARCH POQUET

1.	INTRODUCCIÓN .....	317
2.	MEDIO AMBIENTE Y ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	318
3.	PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES.....	321
4.	OBJETIVOS DE LA PMA .....	323
5.	INSTRUMENTOS DE LA PMA.....	327
6.	LA PLANIFICACIÓN DE LA PMA .....	335
7.	CONCEPTOS CLAVE.....	337
8.	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	338